

蚌埠市国土空间总体规划

（ 2021—2035 年 ）

蚌埠市人民政府

2024 年 3 月

一、规划期限与范围

（一）规划期限

规划期限为 2021—2035 年，近期目标年为 2025 年，规划目标年为 2035 年，远景展望至 2050 年。

（二）规划范围

本规划范围为蚌埠市行政辖区内的陆域空间，规划分为市域和中心城区两个层次。

市域：蚌埠市所辖的市辖区和三县范围，总面积 5950.75 平方千米。

中心城区：规划中心城区北至宁洛高速、西至京台高速，东、南至市域行政边界，总面积 415.78 平方千米。

二、城市性质和规划目标

全国性综合交通枢纽、国家园林城市、皖北新型城镇集聚区、皖北承接产业转移集聚区、长三角绿色农产品生产加工供应基地。打造淮河生态经济带中心城市和皖北地区中心城市。优化镇村布局，推进宜居宜业宜游的现代化山水城市与和美乡村建设。

到 2025 年，国土空间格局得到明显优化，国土空间治理体系和治理能力得到较大提升，淮河生态经济带中心城市和皖北地区中心城市建设取得重大进展。农业空间得到优化，耕地得到保护，农村人居环境大幅提升；生态空间保护卓有

成效，初步实现天蓝地绿水清的生态环境；城镇发展更加集约高效，主导产业空间充分保障，区域中心功能进一步提升；城乡空间品质持续改善，初步实现安居乐业、幸福生活。

至 2035 年，国土空间开发保护格局稳定，基本建成安全、绿色、开放、协调、宜居、智慧和富有竞争力的美丽国土，国家级综合交通枢纽链接能力更强，淮河生态经济带中心城市和皖北地区中心城市地位更加突出，全面建成宜居宜业宜游的现代化美好蚌埠。

到 2050 年，形成安全、高效、协调的国土空间格局，全面实现国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成具有国家影响力的现代化中心城市，全面实现“淮畔明珠、幸福蚌埠”。

三、以“三区三线”为基础，确定国土空间格局

(一) 划定落实规划控制底线

1、耕地和永久基本农田保护红线

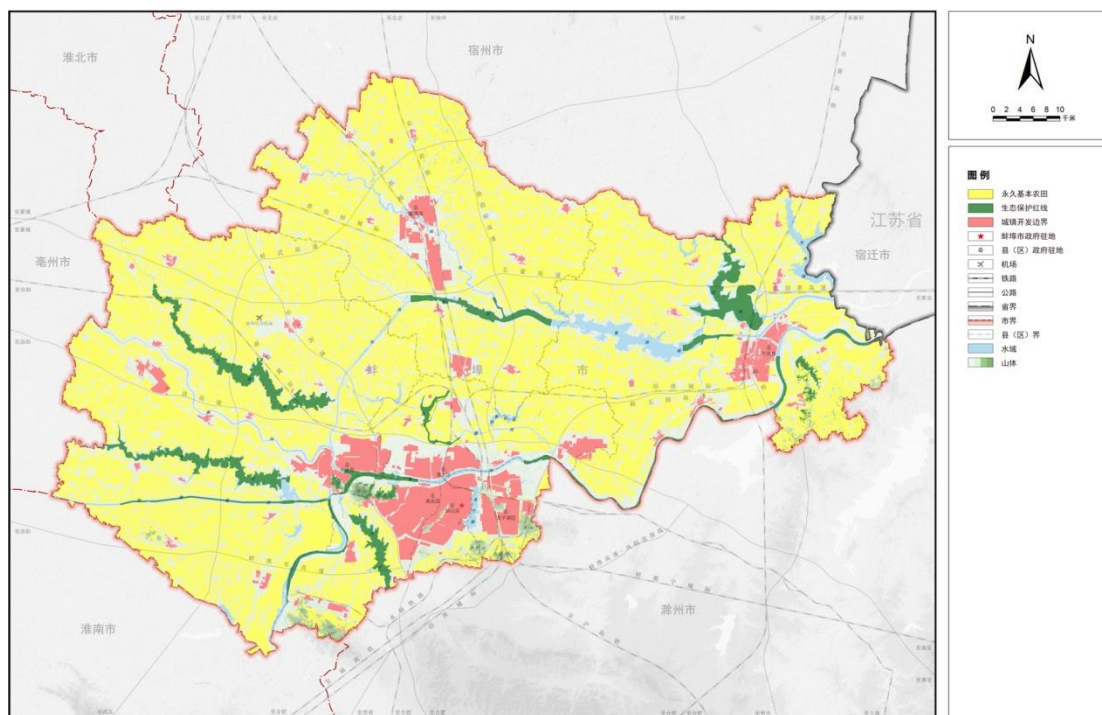
至 2035 年，全市耕地保护目标不低于 3721.07 平方千米（558.16 万亩），占市域面积的 62.53%；全市永久基本农田不低于 3247.44 平方千米（487.12 万亩），占市域面积的 54.57%。

2、生态保护红线

至 2035 年，全市生态保护红线总面积不低于 242.66 平方千米，占市域面积的 4.08%。

3、城镇开发边界

至 2035 年，全市划定城镇开发边界面积不超过 389.18 平方千米，占市域面积的 6.54%。



市域国土空间控制线规划图

(二) 优化落实主体功能区布局

农产品主产区：主要包括怀远县白莲坡镇、唐集镇、万福镇、兰桥镇、徐圩乡、双桥集镇、河溜镇、淝南镇、褚集镇、淝河镇、古城镇、陈集镇、魏庄镇；五河县浍南镇、朱顶镇、申集镇、武桥镇、临北回族乡、小圩镇、大新镇、东刘集镇、小溪镇；固镇县王庄镇、濠城镇、湖沟镇、刘集镇、仲兴镇、任桥镇、杨庙镇、石湖乡等 30 个镇级行政区。

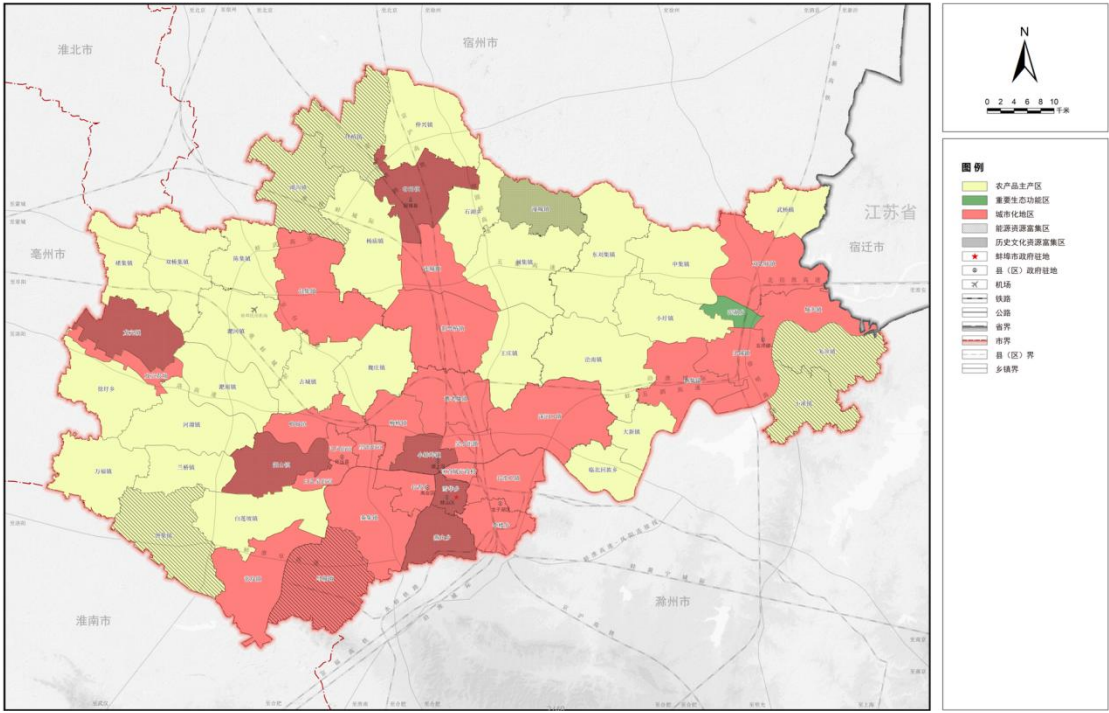
重点生态功能区：主要为五河县沱湖乡。

城市化地区：包括龙子湖区、蚌山区、禹会区、淮上区

所有乡镇，怀远县白乳泉街道、望淮街道、引凤街道、荆山镇#、榴城镇、常坟镇、龙亢镇（龙亢农场）、包集镇；五河县城关镇、头铺镇、双忠庙镇、新集镇；固镇县谷阳镇、新马桥镇、连城镇等 29 个镇级行政区。

能源资源富集区：包括禹会区马城镇，怀远县唐集镇，五河县朱顶镇、小溪镇，固镇县湖沟镇、任桥镇等 6 个镇级行政区。

历史文化资源富集区：包括蚌山区雪华乡、燕山乡，淮上区小蚌埠镇，怀远县荆山镇、龙亢镇，固镇县谷阳镇、濠城镇等 7 个镇级行政区。



乡级行政区主体功能定位分布图

(三) 构建国土空间开发保护新格局

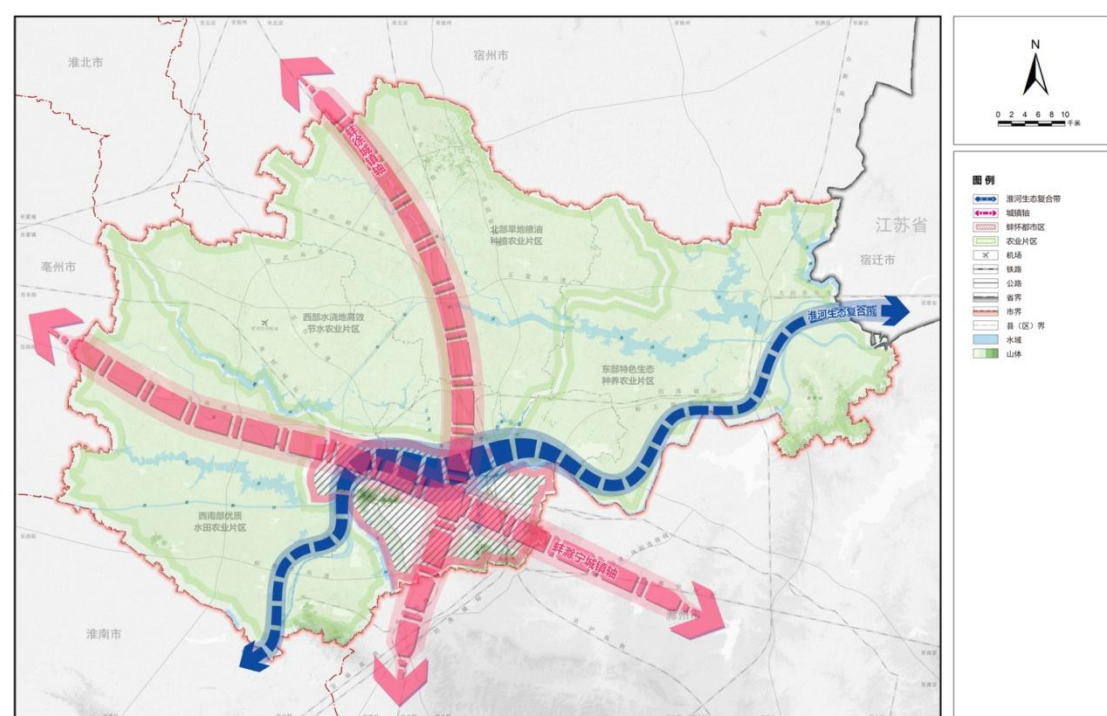
1、国土空间总体格局

国土空间总体格局：按照集约高效、农业安全、凸显特色的原则，以“中心带动、轴带支撑、田园示范、城乡融合”为总体思路，构建“一带两轴四片”的国土空间总体格局。

一带：指淮河生态复合带，是市域国土空间总体格局的主轴。

两轴：指蚌徐城镇轴、蚌滁宁城镇轴，主要辐射带动五河县、固镇县和怀远县发展。

四片：指外围规模化的农业片区，落实乡村振兴的总体要求，促进农业集中连片发展。



市域国土空间总体格局规划图

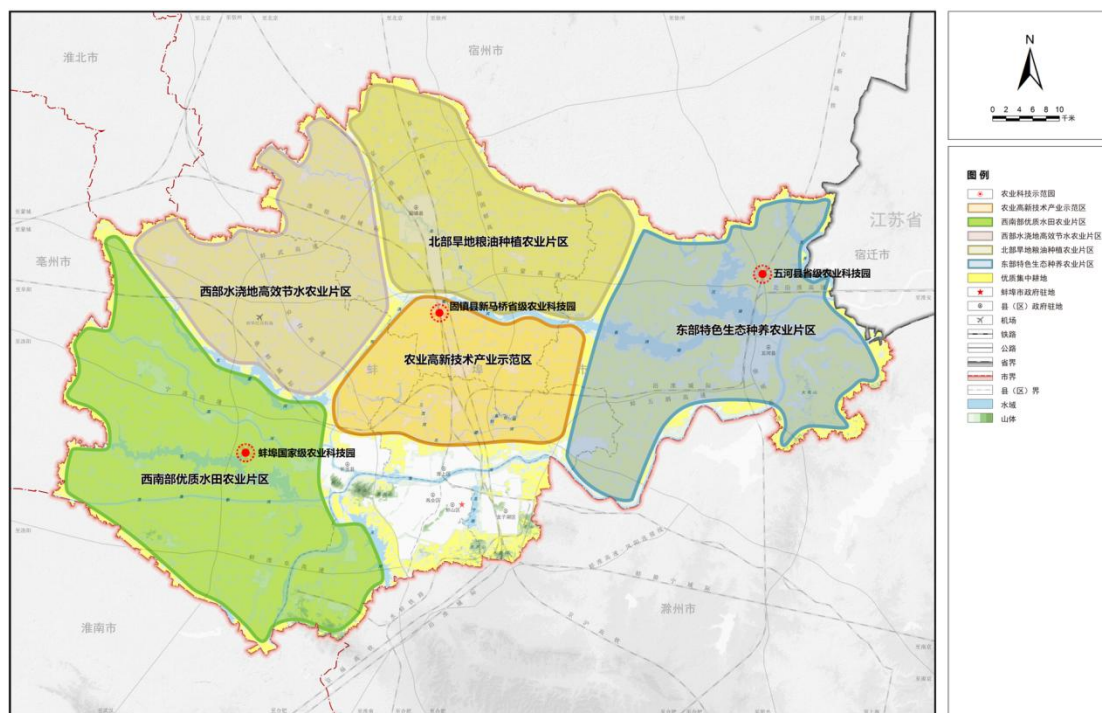
2、农业空间格局

强化农业科技引领，进一步加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，形成“一区三园四片”的农业空间格局。

一区：为农业高新技术产业示范区，依托新马桥镇、曹老集、魏庄镇、王庄镇建设农业高新技术产业示范区，打造高水平农业科技创新平台。

三园：为蚌埠国家农业科技园、固镇县新马桥省级农业科技园、五河县省级农业科技园。

四片：为西南部优质水田农业片区、西部水浇地高效节水农业片区、北部旱地粮油种植农业片区、东部特色生态种养农业片区。



市域农业空间规划图

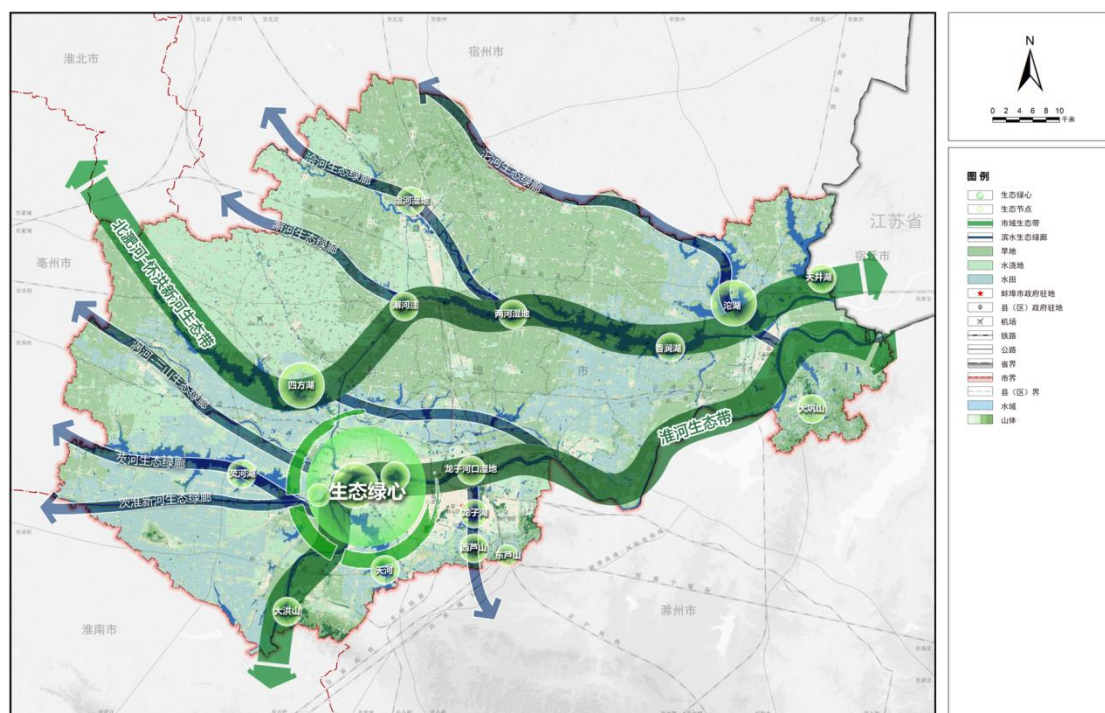
3、生态空间格局

加强重要水源地、自然岸线的保护和水土保持，提高洪水调蓄和生物多样性维护功能，保护重要物种栖息地，增强廊道连通性，构建“一心两带多廊”的生态空间格局。

一心：为荆山、涂山、黑虎山、天河等构成的全市生态绿心，在保障生态安全的基础上，鼓励适度发展休闲文旅功能。

两带：为淮河生态带和北淝河—怀洪新河生态带，作为市域生态保护格局的主轴，连接重要生态源地，形成生态保护骨架。

多廊：为北淝河、茨淮新河、芡河、涡河、解河、浍河等多条生态廊。重点加强自然岸线、滨水岸线保护和水土保持，增强洪水调蓄和生物多样性维护功能。



市域生态系统保护规划图

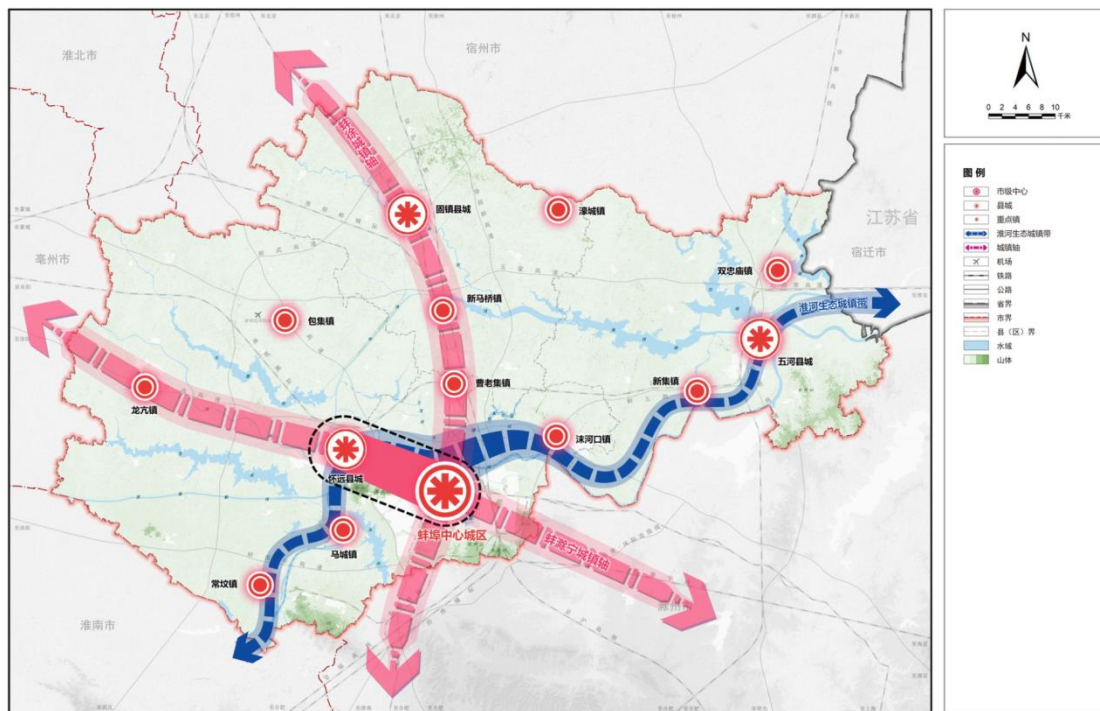
4、城镇空间格局

强化区域发展廊道的链接，突出中心城区和怀远县城的组合发展，促进各层级城镇合理有序，构建“一带两轴、一主一副、三城多点”的城镇空间格局。

一带两轴：“一带”指淮河生态城镇带，是市域国土空间城镇格局的主轴。“两轴”指蚌徐城镇轴、蚌滁宁城镇轴，提高沿线地区人口和经济综合承载力。

一主一副：促进蚌埠中心城区与怀远县城同城化，构建紧密联系的一体化核心区。

三城多点：“三城”指怀远县城、五河县城、固镇县城，“多点”指 10 个重点镇，强化三个县城和 10 个重点镇的支撑作用，辐射带动城乡融合发展。



市域城镇空间格局规划图

四、 严格耕地保护，保障高效现代的农业空间

（一） 加强耕地三位一体保护

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地和永久基本农田保护红线。带位置下达耕地和永久基本农田保护任务，将每个永久基本农田图斑落地块、明责任、设标志、建表册、入图库。

优先在粮食生产功能区、重要农产品生产保护区及永久基本农田保护区建设高标准农田。加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，促进耕地集中连片，结合高标准农田建设、中低产田质量提升工程不断提高耕地综合生产能力。立足农田生物多样性，因地制宜建设生态路、生态田埂和植物篱带，有序实施农田林网提质改造工程，建设大网格农田防护林体系构建农田绿色水生态系统，提升农田生态系统稳定性。

（二） 优化农业产业空间

遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严格耕地种植用途管控，依法落实耕地利用优先序，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上应当用于粮食生产。

强化粮食生产功能区和重要农产品生产保护区监管，依法规范水产养殖水域滩涂管理，拓展多样化的农业空间，提升设施农业发展质量，保障农业设施用地空间，优化设施农

业布局。加强农田基础设施建设，强化设施设备管护，持续提升田间基础设施标准化水平。

(三) 统筹乡村空间布局

强化村庄规划引领，按照集聚提升、特色保护、城郊融合、搬迁撤并和其他类村庄分类制定差异化的村庄规划指引。

保障一二三产融合发展空间，促进乡村风貌提升，完善农村社区公共服务设施配套和强化城乡基础设施网络联结。

(四) 开展农村土地综合整治

统筹推进低效林草地和园地整理、高标准农田建设、耕地提质改造等，确保耕地数量有增加、质量有提升。积极开展农村建设用地整理，改善农村人居环境。整体谋划田、水、路、林、村，统筹实施农用地整治、农村建设用地整理与乡村生态环境修复。鼓励以乡镇为基本单元实施全域土地综合整治。

五、筑牢生态本底，锚固绿色安全的生态空间

(一) 构建系统的生态空间

构建以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，全市划定自然保护地 8 处。

自然保护区：3 处，为安徽怀远四方湖自然保护区、安徽五河沱湖自然保护区、安徽固镇两河自然保护区。

自然公园：3 处，为安徽三汊河国家级湿地公园、安徽

怀远滨淮湿地公园、安徽五河大巩山森林公园。

风景名胜区：2处，为龙子湖风景名胜区、涂山—白乳泉风景名胜区。

(二) 构筑生物多样性保护网络

以自然保护地为主体，加强珍稀野生动植物栖息地的自然生态系统原真性、完整性保护工作。强化生态廊道与节点保护。提升森林和湿地生态系统质量，强化自然保护地、生态片区之间的连通。

(三) 强化水资源保护利用

落实最严格水资源管理制度，优化水资源配置格局，强化用水指标刚性约束，着力构建“淮河干流为主水源地、多水源地互补”的供水格局。加强11处县级以上集中式饮用水水源地保护，保障饮用水安全。加强重要河湖水域岸线保护，提高水系连通性，构建流域相济、多线连通、多层循环、生态健康的水网体系，提升防洪安全水平。推进河湖治理与修复，持续提高地表水系水环境质量。

(四) 加强湿地资源保护

建设以重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园、湿地保护小区、小微湿地等不同层次的湿地保护体系。以自然恢复为主、人工恢复为辅，重建或修复已退化的湿地，恢复湿地生态系统基本功能。强化面积小、破碎化的湿地保护，扩大

湿地保护面积。至 2035 年，全市湿地保护率不低于 60%。

(五) 全面推进林地资源保护

以沿湖生态林、沿河防护林和森林生态屏障带为主要线路，以水源保护地、森林自然公园及湿地自然公园等为重要控制点，以城市主干交通线、河流水系景观防护林带和农田林网为骨架，形成林路、林水、林田、林园相依相通的林地布局。推进森林资源结构改善，实施森林抚育改造、退化林修复，全面提高森林质量和综合效益。科学确定规划造林绿化空间和位置。加强规划统筹，持续推进造林绿化落地，有序安排年度造林绿化任务。

(六) 加强矿产资源保护利用

严格实施国土空间管控措施，衔接落实区域“三线一单”生态环境分区管控要求，科学划定矿产资源开采保护线，加强矿产资源勘查开采区管控。

严格执行国家和省最低开采规模设计标准规定优化矿业结构，基本实现矿山企业规模集约开发，提质增效，转型升级。把绿色矿山建设理念贯穿于矿山规划、设计、建设、运营和闭坑全过程。至 2035 年，50%的中型生产矿山建成绿色矿山。

(七) 推动国土空间生态修复

从生态整体性出发，系统推进全市山水林田湖草沙一体

化保护修复，统筹农业、生态、城镇空间，分区分类实施生态修复，持续推进生态修复重大工程。

淮河沿线重点实施水生态治理、水土保持，开展森林和湿地修复，提升淮河流域水源涵养能力。怀洪新河沿线重点开展农业面源污染防治，系统修复重要河湖沿岸湿地、圩区湿地、滨河湖滨缓冲带等，提升流域生物多样性水平。引江济淮沿线地区重点开展工程临时用地复垦以及实施湿地构建、水系连通、基流补充等生境营造。

(八) 增强生态碳汇能力

持续增加森林面积和蓄积量，科学管护、优化林分结构，提高现状灌木林、疏林、未成林森林质量，提升单位面积森林固碳能力。实施湿地保护修复工程，提升湿地湖泊水质和平衡水生态功能，增强湿地固碳作用。开展耕地质量提升行动，保育耕地土壤质量，防控水土流失，提升生态农业碳汇。加强城市绿化建设，稳步增加城市绿道、生态廊道、公共绿地和城市公园面积，提升生态系统碳汇增量。

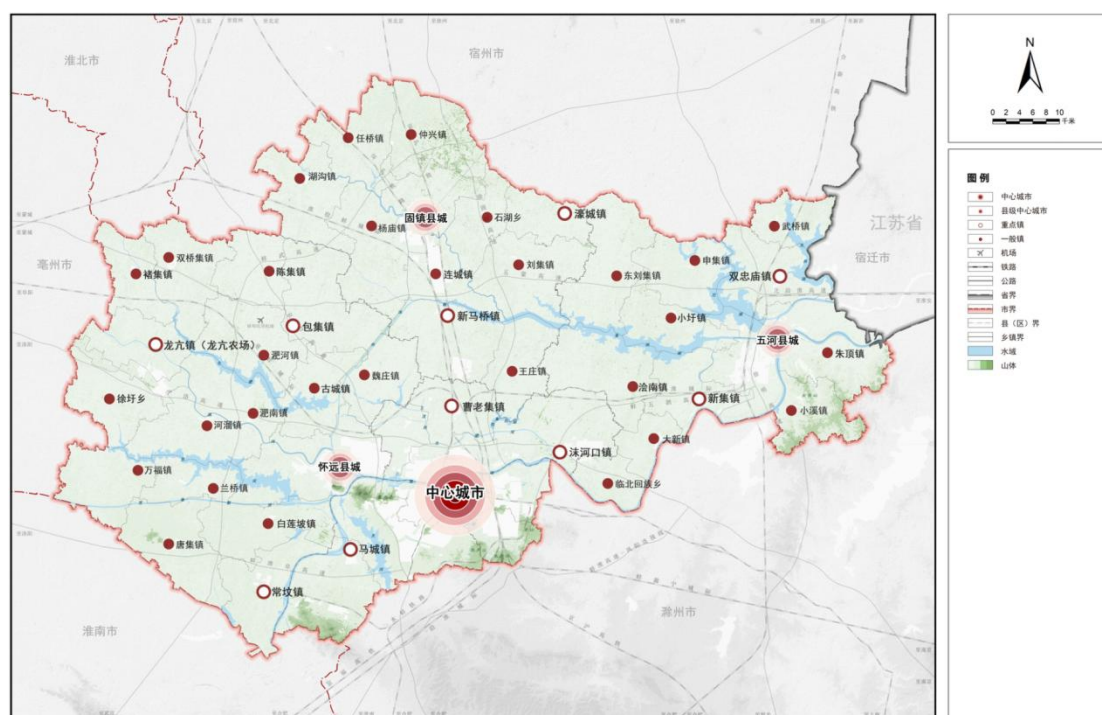
六、 强化集约集聚，构建协调发展的城镇空间

(一) 优化市域城镇体系

以“城区提能级、县城优服务、重点镇支撑、一般镇兜底”为原则，构建规模合理、功能完善的“中心城市—县级中心城市—重点镇—一般镇”四级城镇体系。

市域城镇等级结构表

中心城市 (1)	蚌埠市中心城区
县级中心城市 (3)	怀远县城、五河县城、固镇县城
重点镇 (10)	马城镇、曹老集镇、沫河口镇、常坟镇、龙亢镇 (龙亢农场)、包集镇、双忠庙镇、新集镇、新马桥镇、濠城镇
一般镇 (30)	怀远县白莲坡镇、唐集镇、万福镇、兰桥镇、徐圩乡、双桥集镇、河溜镇、淝南镇、褚集镇、淝河镇、古城镇、陈集镇、魏庄镇 五河县浍南镇、朱顶镇、申集镇、武桥镇、临北回族乡、小圩镇、大新镇、东刘集镇、小溪镇 固镇县王庄镇、连城镇、湖沟镇、刘集镇、仲兴镇、任桥镇、杨庙镇、石湖乡



市域城镇体系规划图

(二) 保障产业空间布局

按照“产业园区、产业社区（城市型产业社区、城镇型产业社区）、零星工业用地”统筹布局工业空间。划定工业用地控制线，以工业用地为主。产业园区内控制工业用地比例在80%以上，保障必要的市政基础设施和生产生活服务设施，严格限制擅自调整和占用工业用地，促进产城融合；城市型产业社区推动制造研发等功能融合，布局对城市干扰性较小的工业；城镇型产业社区加强负面清单管理，避免对农业生产和生态环境的破坏；逐步引导零星工业用地转型升级。

(三) 完善住房与公共服务保障

保障和优化住房供应体系。坚持住有所居、居有所安，完善住房市场和住房保障制度，形成多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应体系。

构建四级公共服务设施体系。构建“市-县（区）-乡镇（街道）-村（社区）”四级公共服务配套体系，建设功能完善、服务均等、优质高效的现代化公共服务设施网络。

(四) 推进节约集约用地

坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，按照限定总量、盘活存量、用活流量原则，优化城乡建设用地规模配置，科学保障城镇建设用地需求。完善土地节约集约利用机制，城镇开发边界外不得进行城镇集中建设、不得设立各类开发区，防止城市无序发展，遏制城市“摊大饼”式扩张。

七、突出品质提升，优化中心城区空间布局

(一) 优化空间结构

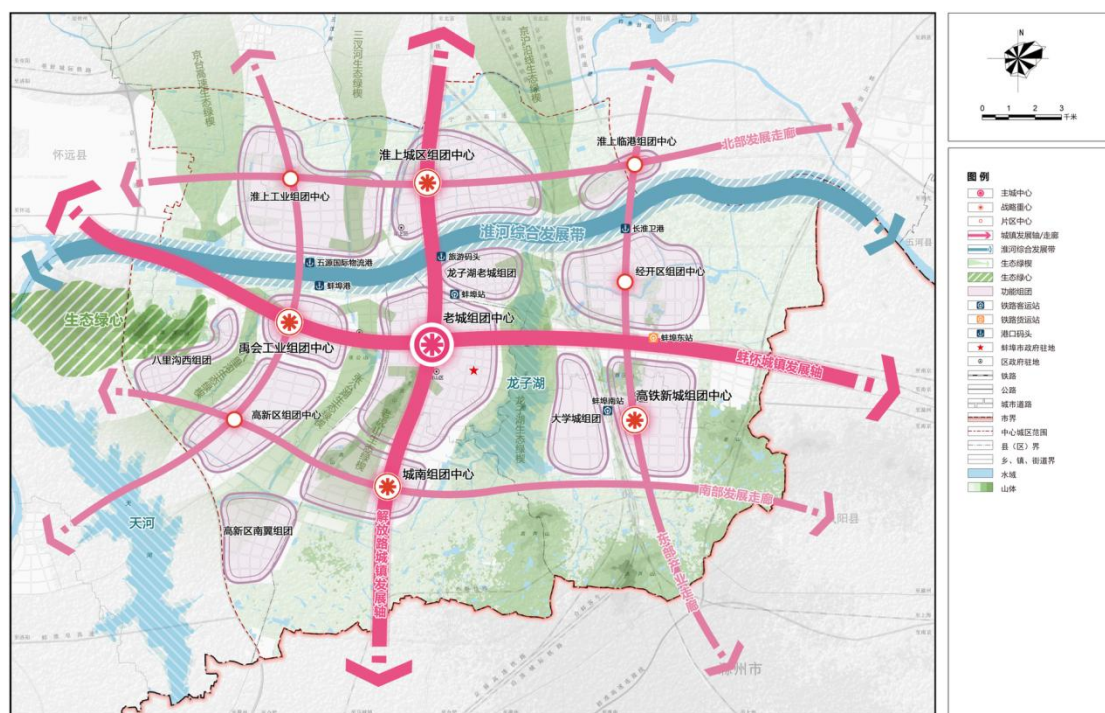
1、中心城区空间结构

以淮河、龙子湖、迎河、虎山等山水廊道和京沪高铁、水蚌线等基础设施为分隔，构建“一带多楔、双轴四廊、多中心组团”的空间结构，实现多中心、组团式、网络化。

一带多楔：“一带”指淮河综合发展带，“多楔”指依托淮河、龙子湖、迎河、八里沟、淝淮新河、京沪铁路等山体水系和基础设施形成楔入城区的生态绿廊，是锚固城市山水格局和多中心组团的重要廊道。

双轴四廊：“双轴”是指蚌怀城镇发展轴、解放路城镇发展轴，“四廊”是指北部发展走廊、南部发展走廊、西部产业走廊、东部产业走廊，是促进蚌怀凤一体化和淮河两岸联动形成的城镇和产业发展轴带。

多中心组团：包括高铁新城组团、大学城组团、蚌埠经济开发区组团、老城组团、城南组团、禹会工业组团、高新区组团、淮上城区组团、淮上工业组团等多个功能相对完整、单元格局清晰的城镇组团，各组团是城镇功能的主要承载地，明确各组团主导功能，完善服务配套，提升空间品质。



中心城区空间结构图

2、中心城区空间优化策略

顺应组团格局，立足各区资源禀赋，提出“东西拓展、拥河环湖、南岸提质、北岸扩容”的空间优化策略，明确各组团的功能与方向，优化空间格局。

(二) 统筹安排中心城区规划分区

1、城镇集中建设区

(1) 居住生活区

提供多层次、多元化的居住用地，按照与人口相匹配的原则，在高铁组团、临港组团、城南组团、淮上组团安排新增居住，倡导产城融合发展。

(2) 综合服务区

结合城镇片区结构、居住人口分布和公共设施配置要求，

以构建 15 分钟生活圈和完整社区为标准，合理布局文化、体育、教育、医疗等公共服务设施用地。

（3）商业商务区

构建市级中心、市级副中心、组团级中心、社区中心等多级公共中心体系。市级中心为淮河文化广场和西部城区中心，服务全市乃至周边县市，市级副中心为淮上中心、城南中心、高铁中心。

（4）工业发展区

适度提高中心城区工业用地占比，引导新增工业向高新一禹会产业区、经开—龙子湖产业区、淮上产业区三大产业片区集中。

（5）物流仓储区

结合开发区和交通枢纽布局，发挥铁路、高速等基础设施优势，引导现代物流业发展。

（6）交通枢纽区

将中心城区的蚌埠南站、蚌埠站、长淮卫港区等大型交通设施用地以及配套设施用地划入交通枢纽区。

（7）绿地休闲区

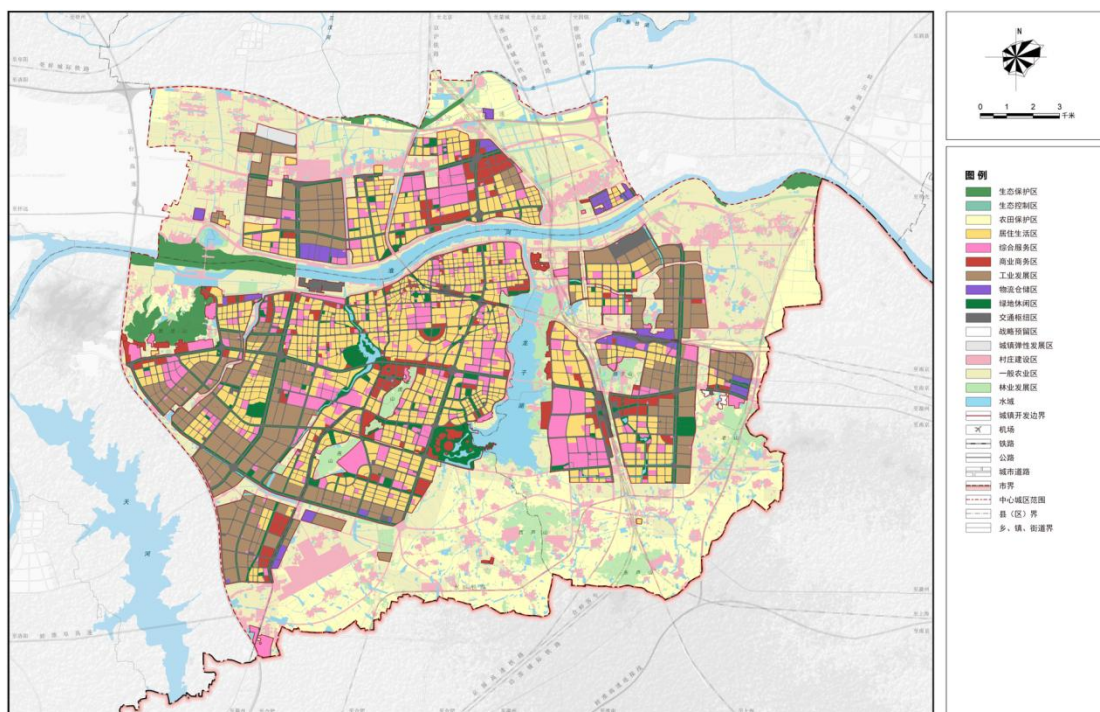
将张公山公园、小黄山公园、南山公园、津浦大塘公园、雪华山公园、燕山公园等公园绿地划入绿地休闲区。该区以绿色开敞空间为核心，主要布局公园绿地和广场用地，除必要的旅游服务、配套商业和公用设施用地外，限制其他用地布局。

（8）战略预留区

为城镇重大战略性功能控制的留白区域，主要分布在龙子湖区，预留作为应对未来城市大事件、重大战略功能、重大科研教育等项目的战略空间。

2、城镇弹性发展区

为应对城镇发展的不确定性，在满足特定条件下方可进行城镇开发和集中建设的地域空间。



中心城区国土空间规划分区图

（三）严格城市“四线”管控

加强城市绿线管控。划定中心城区城镇开发边界内重要城市公园及大型城市绿地作为城市绿线。城市绿线范围内的建设活动，严格按照国家、省市有关法律法规和《城市绿线管理办法》进行规划建设管理。

加强城市蓝线管控。划定中心城区重要水系及其沿岸一定范围陆域地区作为城市蓝线。城市蓝线范围内的建设活动，严格按照国家、省市有关法律法规和《城市蓝线管理办法》进行规划建设管理。

加强城市黄线管控。划定中心城区内对城市发展全局有影响，必须控制的市级重大交通设施、给水设施、排水设施、电力设施、通讯设施、燃气设施、环卫设施、防灾设施以及其他基础设施用地作为城市黄线。城市黄线范围内的建设活动，严格按照国家、省市有关法律法规和《城市黄线管理办法》进行规划建设管理。

加强城市紫线管控。划定中心城区内双墩遗址、汤和墓、宝兴面粉厂、蚌埠闸、蚌埠科学宫等历史建筑、文物保护单位、不可移动文物和必要的风貌协调区范围作为城市紫线。城市紫线范围内的建设活动，严格遵守《历史文化名城名镇名村保护条例》《城市紫线管理办法》等相关规定。

(四) 完善蓝绿开敞空间布局

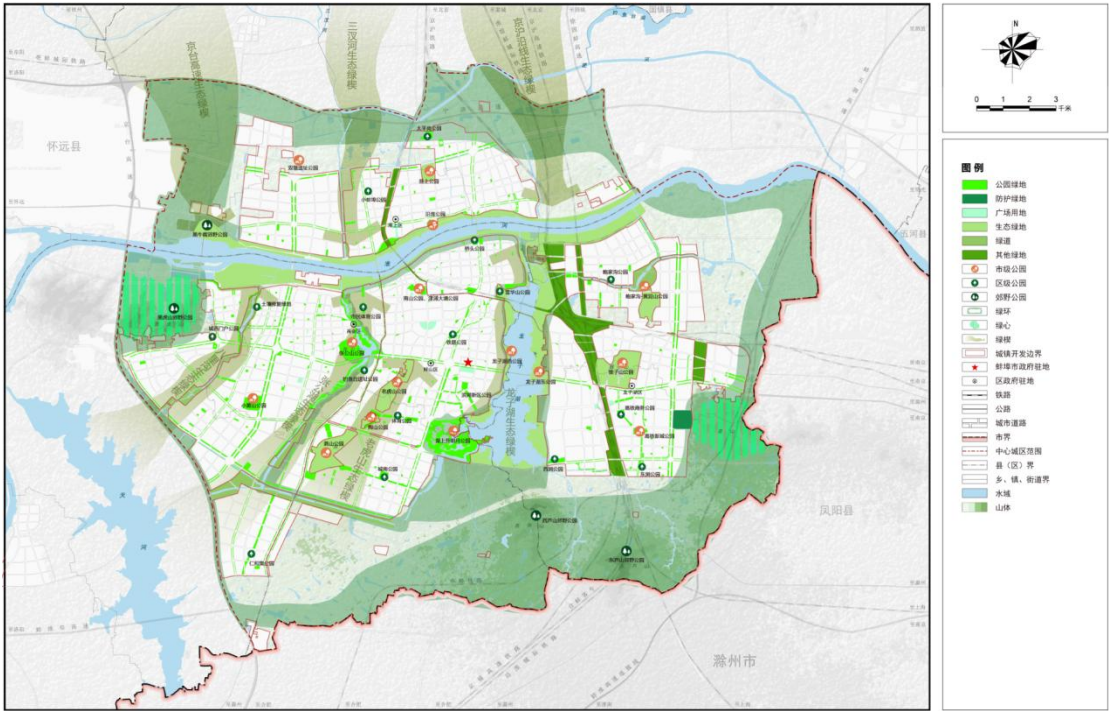
规划构建“两环链网、两心八楔、多园棋布”的蓝绿系统结构。

两环链网：指以城市的滨水生态蓝廊及城市骨干交通形成的绿廊链网为底，构建张公山、龙子湖、淮河组成的城市活力内环以及城区外围区域绿地的生态外环。

两心八楔：指以涂山及老山为生态绿心，八里沟、张公

湖、老虎山、龙子湖、京沪高铁廊道、三汊河、京台高速以东、鲍家沟等作为延伸至城区的绿楔。

多园棋布：指结合分布在中心城区内的郊野公园、市级公园、区级公园和社区公园等，形成“多园棋布”的公园格局。



中心城区绿地系统与开敞空间规划图

(五) 公共服务设施布局

构建多层次公共服务供给。统筹布局市、区级公共服务设施，增强公共服务均衡性和可及性。结合“15分钟、5—10分钟”社区生活圈建设，完善街道级和社区级公共服务设施，健全健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、社区服务等日常居住服务功能。

(六) 有序推进城市更新

推进老旧厂区、老旧商业、历史文化空间、公共开敞空间、基础设施等区域的更新，结合国土空间规划城市体检评估划定 14 个重点城市更新单元，包括火车站片区、龙子河口片区、淮河路片区、八里沟以西片区、八里沟以东片区、工业遗存集聚片区、小黄山东片区、淮上工业园片区等 8 个重点城市更新单元，以及火车东站片区、李楼朝阳片区、中央商务区、淮河文化广场片区、老虎山片区、张公山片区等 6 个一般更新单元，采取“小规模、渐进式”的微更新方式和“留改拆”有机更新模式，推动存量用地全面提升。

(七) 完善地下空间利用

加强淮河路、市政府、高铁南站等地下空间利用重点地区建设，引导城市公共绿地、广场、学校操场、体育场等地下空间资源用于公益性开发。限制沿河滩地、沿河生态保护区、铁路沿线及组团间防护绿地、体育公园、特殊用地、水域范围等地下空间限制建设区的中层、深层地下空间开发，可进行适当浅层地下空间开发。禁止地质灾害区、历史文化核心保护区等地下空间的开发建设。

(八) 优化城市交通网络

至 2035 年，中心城区形成“三横三纵二联”快速路网。

三横：为淝河快速路、东海大道、南外环快速路。

三纵：为大庆路、解放路、老山快速路。

二联：为长淮卫快速路、迎宾大道。

构建“七横七纵”的主干路网布局，完善次干路网络，加密支路系统。

七横：为龙华路、淮上大道、治淮路、胜利路、涂山路、燕山路—学苑路、黄山大道。

七纵：为黑虎山路—秦集路、江淮路—天河路、华光大道—长征南路、朝阳路、延安路、曹山路、司马庄路—高铁东路。

至 2035 年，公交线网密度中心城区达到 3.5 千米/平方公里，形成“快线、干线、辅线、支线”四层线路结构的常规公交系统。重点布局中心城区胜利路、涂山路、东海大道、燕山路、朝阳路、延安路、解放路、龙华路、淮上大道等主要客运通道的公交优先系统。

以城市自然山水、蓝绿网络、历史人文和公园景点资源为基础，自由灵活布局休闲绿道网络，规划自行车廊道、自行车集散道、自行车连通道三级自行车道网，创造良好的慢行交通条件。

以配建停车为主、路外公共停车为辅，路内临时停车为补充的原则布局中心城区停车设施。至 2035 年，规划蚌埠中心城区停车泊位总数不低于 65 万个，汽车车位比约 1:1.3。配建泊位、路外公共泊位、路内停车泊位分别占泊位总数的 80—85%、10—15%、2—5%。

(九) 完善中心城区市政基础设施

规划自来水厂 2 座，即黑虎山水厂、淮上水厂，供水总规模 100 万立方米/日。支持扩建和新建城西、城南、雪华山、高铁新区、城北、方邱湖六座加压泵站。

至 2035 年，进一步提升中心城区骨干河道、支流河道的防洪排涝能力。雨水管渠设计重现期一般地区采用 3 年，重要地区 5 年。中心城区及周边主要水系规划排涝站 17 座。中心城区内涝防治标准为 30 年一遇。

优化污水处理设施布局，保留现状席家沟污水处理厂，扩建杨台子污水处理厂，扩建淮上污水处理厂，扩建城南污水处理厂，新建淮上区吴小街污水处理厂，总计处理能力 95 万立方米/日。

至 2035 年，蚌埠中心城区最大用电负荷为 500 万千瓦，电量为 150 亿千瓦时。中心城区新增 220 千伏变电站 9 座，新增 110 千伏变电站 42 座。

支持搬迁现状蚌埠门站至 S310 省道北侧刘巷子分输站旁，设计小时供气规模为 32.5 万立方米；支持建设刘巷子—高禹淮高压管道、高禹淮—南外环次高压管道，设计压力 6.3 兆帕，管径 DN500；支持建设高禹淮高中压调压站，设计小时供气规模为 20 万立方米/小时。

搬迁中心城区现状垃圾处理设施至沫河口循环经济产业园。新建沫河口危险废物处理中心和建筑垃圾处理中心，处理能力分别为 550 吨/天和 8200 吨/天。支持建设龙子湖垃

圾转运中心，日设计转运能力为 500 吨，保留现状垃圾转运站 10 处，取消现状垃圾转运站 3 处。

支持迁建新源热电厂至蚌埠高新技术产业开发区。规划淮上、席家沟、杨台子和城南等 4 处污水源热泵站。

八、 彰显国土魅力，保护传承自然与历史文化价值

(一) 加强历史文化遗产保护

构建历史文化遗产保护空间体系。整体系统保护历史文化名村、历史文化街区、历史建筑、各级文物保护单位、工业遗产、大遗址、非物质文化遗产。

划定历史文化保护线。根据相关保护规划，统筹划定包括文物保护单位保护范围和建设控制地带、水下文物保护区、地下文物埋藏区、不可移动文物、城市紫线等在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”，实施严格保护。

提升文化遗产环境安全韧性。防止大拆大建等破坏各类历史文化遗产和自然环境的行为，强化滨淮地区历史文化遗产的洪涝风险防治，加强双墩遗址大遗产韧性体系构建。

(二) 展现全域国土空间魅力

凸显山水人文特色。严格控制淮河、北淝河—淮洪新河、龙子湖、天河湖、荆涂山、黑虎山、大巩山、大洪山等重要山水地区的建筑高度、强度和色彩等风貌要素，支持怀远县、五河县、固镇县利用自然资源建设旅游观光景区。结合人文

资源分布优化城市中心体系、轴线体系、眺望体系，构建具有精致人文品质的城市空间意象。重点建设三汊河、荆涂山、东西芦山、汉代遗址、垓下遗址、沱湖天井湖、大巩山、四方湖八个特色魅力圈。加强淮河文化、红色文化、近代工业文化等各类文化资源功能活化和开放利用。

保障高品质休闲旅游空间。重点保障国家级和省级旅游度假区、重大旅游度假项目和国家 4A 以上景区的高品质旅游服务设施和交通设施用地，合理保障各项旅游基础设施和必要配套服务项目建设用地。支持低效用地、废弃地等转型利用为文旅服务用地，鼓励盘活闲置用房和宅基地。

(三) 提升城乡水韵珠城特色

强化市域城乡风貌管控。划定中心城区风貌区、现代都市风貌区、外围城乡风貌区 3 大特色风貌分区，强化分类管控指引。

构建多楔渗透的景观格局。鼓励淮河、北淝新河等生态魅力空间复合文化体验、运动休闲、特色商业等公共功能，完善公园休闲服务设施，禁止无序建设侵占张公湖、八里沟重要蓝绿廊道，控制廊道沿线各类城市节点的开发强度、建筑高度、建筑体量，引导建筑色彩。

建设风景靓丽的淮河生态景观带。严格削减和治理污染源，提升水环境质量，实施城区水系与淮河贯通工程。提高生态岸线和生活岸线比重至 90%以上，加强滨河建筑高度控

制。延展滨河亲水空间，滨河 100 米范围增强滨江活力，拓展公园、文化、体育等开放功能，滨河 1000 米范围内提升空间品质，推动商业、商务、社区等功能综合开发。推进城区核心段 20 公里绿道、步道、骑行道三道贯通，提升垂河道路密度，提高滨水可达性。

建设人文活力的老城历史街巷。划定老城历史街巷格局保护范围，范围东至京沪铁路和延安路，南至胜利东路，西至朝阳园，北至大堤，总面积 1.4 平方千米。保护历史建筑和文保单位，布局新兴消费载体，利用工业建筑复合创意办公、运动休闲、文化博览等功能。推动老蚌埠传统生活方式留存，协同推进老城街巷改造。

九、完善交通枢纽布局，提升基础设施支撑能力

(一) 构建高效互联的对外交通体系

构建“三高铁三城际两普铁”铁路网格局。保障亳蚌宁城际铁路、沿淮城际建设，形成衔接徐州、新沂、淮安、南京、合肥、阜阳、亳州、淮北等八个方向的路网布局，推进放射“米字型”的拓展延伸。

支持蚌武高速、阜阳－淮南－蚌埠高速和北沿淮高速建设，完善“五纵五横”的高速公路网布局。构建“九纵五横五联”的干线公路网，承担蚌埠市对外快速连通和内部区县快速衔接的功能。

构建“一千四支”的等级航道布局，提升淮河至二级航

道，涡河、茨淮新河、浍河和怀洪新河为四级航道。构建以中心港区为核心，怀远港区和五河港区为补充的“一港三区、十五个作业区”的总体格局。

推进蚌埠民用机场建设，机场定位为民航支线机场。至2035年，旅客吞吐量180万人次，规划按4C级标准建设，按4D标准控制。推进固镇通用机场、五河通用机场建设。

(二) 完善综合交通枢纽建设

支持建设国家级客运枢纽2处，分别为蚌埠南站综合客运枢纽和蚌埠民用机场综合客运枢纽。支持建设区域级客运枢纽2处，分别为蚌埠站综合客运枢纽和蚌埠北站综合客运枢纽。

支持建设国家级货运枢纽1处，为蚌埠东站综合货运枢纽群。支持建设区域级货运枢纽2处，分别为蚌埠民用机场空港物流基地和淮上区物流基地。支持建设城市级货运枢纽5处，分别为蚌埠南部物流园区、怀远县物流园区、固镇县物流园区、五河县物流园区和蚌埠铜陵现代产业园物流中心。

(三) 供水安全保障

实行城乡一体化供水，加强给水保障。到2025年，蚌埠市用水总量控制在16.31亿立方米以内；至2035年，蚌埠市用水总量依据上级下达，城乡供水普及率达100%。怀远县涡北水厂、涡西水厂以及乡镇水厂共计容量30万立方米/日，固镇县县城水厂以及乡镇水厂共计容量20万立方米/日，

五河县县城水厂以及乡镇水厂共计容量 15 万立方米/日。

(四) 能源基础设施保障

至 2035 年，市域最大用电负荷约为 1200 万千瓦，全社会用电量约为 530 亿千瓦时。保留并扩建市域 500 千伏禹会变和 500 千伏怀洪变电源点，新建 500 千伏香涧变、团结变和柳赵变。新建 220 千伏变电站 27 座，新建 110 千伏变电站 104 座。

至 2035 年，蚌埠市天然气年用气量为 18 亿标准立方米，基本实现管道天然气“村村通”，居民气化率达到 98%。

至 2035 年，蚌埠市辖区、怀远县、五河县、固镇县县城集中供热地区坚持以煤为主的集中供热用能结构，不采用集中供热的居民建筑以及乡镇、村主要采用家用空气源热泵、电等分散采暖方式，或者在容积率较小的低密度住宅区适量推广燃气壁挂炉方式。

(五) 信息化安全保障

完善邮政中心局一支局一所的结构体系，优化完善市域邮政网络系统，建设以中心城区为主、覆盖全市域的邮政网络。支持中心城区高铁南站邮政枢纽中心建设，重点镇设置邮政支局，一般镇设置邮政所。

(六) 环保基础设施保障

至 2035 年，市辖区及三县县城实现完全雨污分流，其

他城镇新区按分流制进行雨、污排水系统建设，老区按分流制进行改造。市辖区共有 7 座污水厂，总规模为 122 万立方米/日。怀远县共有 4 座污水厂，总规模为 23 万立方米/日。五河县共有 6 座污水厂，总规模为 17 万立方米/日。固镇县共有 7 座污水厂，总规模为 22.8 万立方米/日。

近期保留蚌埠市医疗废物集中处置中心，远期新建怀远县医疗废物集中处置中心；保留并扩建五河县垃圾填埋场，升级改造固镇县垃圾填埋场。至 2035 年，生活垃圾无害化处理率达到 100%，危险废物安全处理率达到 100%，一般工业固体废物利用处置率达 100%，建筑垃圾综合利用率达到 70%。

(七) 构建韧性安全系统

到 2035 年，涡河、怀洪新河右岸、北淝河下游南岸防洪标准达到 100 年一遇；怀洪新河左岸防洪标准为 40 年一遇，涝水碰准干百年一遇洪水时分洪 2000 立方米每秒；浍河、淝河、沱河、茨河、天河、北淝河下游北岸防洪标准达到 50 年一遇。市辖区内涝防治标准为 30 年一遇，怀远县、五河县、固镇县县城内涝防治标准为 20 年一遇，乡镇集中建设区内涝防治标准不低于 10 年一遇。

至 2035 年，蚌埠市市辖区设消防站 33 座，其中战勤保障消防站 2 座，特勤消防站 4 座；怀远、固镇和五河县城设置相应数量的消防站满足消防需求，市域内主要产业园区和

乡镇设 1—3 座消防站，小型乡镇应设置专职消防队。

全面提升市域人防工程建设水平。中心城区人防工程按地面非生产性建筑总面积的 7%设置，怀远县、五河县、固镇县县城和建制镇人防工程按地面非生产性建筑总面积的 5%设置。

十、 落实“两个中心”战略使命，促进区域协同发展

（一） 融入长三角一体化发展

保障区域创新转化基地建设空间。保障长三角区域高校设立技术转移机构用地需求，依托中国（安徽）自由贸易试验区蚌埠片区与中央创新区两大综合创新圈，预留创新孵化与转化空间。

保障承接产业转移示范基地建设空间。坚持工业强市战略，深化区域分工协作，为新能源、生物化工、新型显示、智能传感、汽车零部件等产业集群培育提供空间保障。

保障长三角绿色农产品生产加工供应基地建设空间。发挥粮食主产区综合优势，为建设长三角的“菜篮子”和“米袋子”加工供应基地提供空间保障。

（二） 深度链接合肥都市圈

推动合芜蚌国家自主创新示范区发展，以蚌埠大型央企和科研院所为依托，探索产业转型升级、新旧动能转换。支持合芜蚌国家自主创新示范区蚌埠片区建设，依托产业基础

和科教资源优势，为引入国内外知名高校提供空间保障；聚焦高质量发展的特色产业体系，为硅基生物基新材料产业提供空间保障。

(三) 辐射带动皖北地区发展

支撑区域科技创新和制造中心建设。深化科技成果转化应用，优化中国（安徽）自由贸易试验区蚌埠片区与中央创新区两大综合创新圈创新空间布局，支持建设引领区域产业升级的创新极核，优化创新生态环境，吸纳多层次创新人才。

支撑区域商贸物流中心建设。全面提升枢纽链接能力，加快城际铁路建设，推动蚌埠民用机场建设，预控亳蚌滁宁城际铁路的接入和设站条件，整合分散的码头港口资源，保障物流专业园建设，提升辐射皖北区域的物流转运功能。

支撑区域公共服务中心建设。加强区域性公共服务设施建设，发挥蚌埠在高等教育、优质医疗服务方面的资源优势，支持研发办公、会议会展等区域性功能建设，辐射带动皖北地区。

支撑区域文旅休闲中心建设。依托优越的自然山水条件，拓展郊野游憩空间，推动与凤阳县共建文化特色旅游区，打通全市大明文化、大禹文化、垓下文化、红色文化等多元文化链条。

(四) 加强毗邻区空间协同

强化与凤阳县一体化。推进生态、交通、产业、旅游等

方面合作，共保东芦山、西芦山、老山等生态环境，加强跨界地区生态修复，

支持与淮南市空间协同。保护淮河流域生态环境，共同制定淮河保护行动，统筹推进沿淮河产业退出或转型；统筹管理淮河沿岸蓄滞洪区、协同治理大洪山一上窑国家森林公园，支持共建生态文明示范区。

十一、 规划实施监督

(一) 强化规划编制与传导

构建“三级三类”的国土空间规划体系。以市级国土空间总体规划为统领，建立市、县、乡镇“三级”和总体规划、详细规划和相关专项规划“三类”的国土空间规划体系。下级规划要服从上级规划，上级规划要给下级规划留有合理的弹性空间。

(二) 近期行动计划

做好近期规划实施安排。平衡近期与远期、局部与整体的关系，依据国土空间总体规划与国民经济和社会发展规划，统筹各相关实施计划，突出抓重点、补短板、强弱项，以重大工程和重点建设项目为抓手，切实做好空间保障。