

区十八届人大二次

会议文件 20

蚌山区 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2023 年国民经济和 社会发展计划(草案)

2022 年 12 月 27 日在区第十八届人民代表大会第二次会议上
区发展和改革委员会主任 徐安乐

各位代表：

受区政府委托，现将蚌山区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划（草案）提请大会审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是党的二十大胜利召开之年，面对错综复杂的宏观经济形势，在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，全区上下认真贯彻中央、省、市、区委各项决策部署，真抓实干、开拓进取，奋力推进新阶段现代化中心城区建设，较好地完成了区十八届人大一次会议制定的目标任务。

（一）产业发展优化升级

近郊农业健康发展。严守粮食安全红线，坚决防止耕地“非农化”“非粮化”，预计全年粮食产量 2.1 万吨。全力推进“两强一增”行动，主要农作物机械化率达 93.88%，13 个行政村实现“科技特派员”全覆盖，新增家庭农场、农民合作社 7 个。
工业经济换挡提速。奥源电子、惠隆鑫电子等 6 家企业成功入

规，规上工业企业数增至 27 家，战略性新兴产业产值和高技术企业增加值预计分别同比增长 20%、15%。新增省市级专精特新企业 5 家，省级工程研究中心 2 个。海勤科技顺利通过国家级专精特新“小巨人”企业认证。富创通科技获评省级 A 类高层次人才团队，全市唯一。**商贸服务业提质增效。**拟定《蚌山区促进楼宇（总部）经济发展的实施意见》《关于加快商贸业发展的若干意见》《关于加快现代服务业高质量发展的若干意见》，设立专项资金支持商贸服务业发展。全年新签约阳光信通、远洋数据等现代服务业项目 8 个，涵盖了工业互联网、医学检验、职业培训等多个领域。规上数字创意企业增至 24 家，数量全市第一。奥林商业广场试运营，华夏第一街区获评“安徽省特色美食体验街区”。

（二）项目支撑后劲十足

“双招双引”成效明显。坚持“招商第一”，建立区领导带队、全员招商格局，派驻深圳、长三角两个专业招商组，全年区领导带队招商 87 次，对接有效项目线索 81 个。实现引进海勤显示谷、富创通一蚌埠产业中心等亿元以上项目 34 个，总投资 88 亿元。**投资拉动强劲有力。**制定《蚌山区 2022 年重点项目计划》，全年新开工华运智慧物流加工中心、高美福电子产业园等项目 31 个。惠隆鑫电子、奥源电子等 18 个项目竣工投产（投用）。预计全年实现固定资产投资同比增长 20%，增速全市第一。**要素保障有力有效。**克服财政困难，多渠道筹措土地报批费用，全年共筹措资金约 1.02 亿元，完成土地组卷报批 1902 亩，出让土地 652 亩。开展“亩均论英雄”，对闲置建设用地、工业低效用地进行“全域治理”，盘活处置土地面积 40.18

亩、厂房面积 37514 平方米。区平台公司获评 2A 级信用等级，累计获得金融贷款授信约 19.5 亿元，投放信贷资金 15.83 亿元。谋划储备政府专项债项目 27 个，成功入库智慧城市停车场及配套基础设施提升工程等专项债项目 3 个，发行专项债 1.7 亿元。积极化解房地产领域风险，成功争取保交楼资金 2000 万元。

（三）创优环境赋能发展

践行“一改两为五做到”，扎实改进工作作风，深化“放管服”改革，全年新增市场主体超 1.1 万户，新增退税减税 3.92 亿元，拨付各类产业扶持资金超 2 亿元。引入全市首台个体智能审批一体机，企业注册实现“秒批秒领照”。融入长三角一体化发展，与宁波市鄞州区正式签订结对合作帮扶框架协议，签约落地必创跨境电子商务产业园、诺金大尺寸触控模组等长三角区域亿元以上项目 18 个，总投资 19.8 亿元。创新平台和创新载体不断丰富，全年新增高新技术企业 31 家。新增授权发明专利 42 件，全区有效发明专利达到 759 件。省级高层次人才团队增至 6 家，总数位居全市前列。蚌山区成功获批安徽省科普示范区。

（四）城区面貌更加靓丽

统筹推进城乡基础设施建设。启动国货路 117 号楼、青年街 337 楼、蚂虾街小红楼等旧楼改造项目，南山公园提升改造顺利竣工开园。新建、提升、改造城乡道路 47 条。建成公共停车场 2 个，新增车位 694 个。生态环境建设稳步推进，启动实施城南人居环境整治提升工程。全年新增绿地 9.55 万平方米，提升改造绿地 9 万平方米，新建绿道 2.16 公里，新建街头游园 2 个。大气污染防治成效显著，秸秆禁烧连续 10 年“零火点”，

PM2.5 浓度同比下降 1.8%，下降幅度位居全市第 2。建成运行区级数字城管中心，立案 54271 件，结案率达 99.48%。建成生活垃圾分类示范社区 27 个，分类投放设施覆盖率、分类收运设施达标率均达到 100%。

（五）民生福祉稳步增进

全年实现民生保障支出 15.03 亿元，占财政总支出的 92.23%。发放城乡低保金、残疾人等各类困难群众（低保、特困、残疾人、妇女、儿童）补贴 2600 余万元，帮扶群众超 4000 人次。累计发放援企稳岗补贴 2300 万元，新增就业岗位 6500 个。淮河路老烟厂宿舍、宏业路 G 地块等 4 个安置房项目交付安置 848 套，改造老旧小区 8 个、惠及群众 6235 户。“暖民心”行动深入实施，累计投入各类资金超 8000 万元，率先在全市完成 77 项工作任务，87 所老年学校实现三级全覆盖，完成老年助餐场所建设 76 个，新增婴幼儿托位 680 个，打造天桥街道喻义巷社区“十全暖心社区”样板，群众的知晓率和满意度位居全市前列。

（六）社会事业蓬勃发展

积极推进全国义务教育优质均衡发展区创建工作，蚌山教育集团黄山校区、二实小兰凤路校区、六中滨湖校区等学校建成投用，提升改造慕远学校等 6 所学校，新增市一类幼儿园 3 所。疫情防控有力有序，完成 35 轮区域全员核酸检测，累计检测 1325 万人次。基本公共卫生服务水平不断提升，24 个社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设全部完成，居民健康档案建档率达 94.3%。民生事业卓有成效，“9+N”农民文艺大篷车巡演 126 场次，获评省级典型创新案例。阿财老铺、雪园小吃获

评“安徽省特色美食体验店”。完成体育项目培训超1万人次。

《村民理事会（居民议事会）协商工作指南》成为安徽省地方行业标准。青年街道南山社区“124积分治理制”工作法获评省级优秀社区工作法。精神文明创建成果斐然，新增“安徽好人”3名、“蚌埠好人”7名，宏业村街道第一社区获评全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型最美志愿服务社区，黄庄街道东方红社区工作者郑悦获评全省最美城乡社区工作者。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒的认识到，我区经济社会发展中依然存在一些不足和挑战：**一是**城区发展空间不足，经济和社会发展的结构性矛盾突显，资源和环境约束越来越强。**二是**服务业亟需转型升级，与长三角地区城市的中心城区相比，由“商贸大区”向“服务业强区”转型之路还任重道远。**三是**优质公共服务供给不均，教育、医疗等社会事业发展水平与居民的美好期盼还有差距。

二、2023年经济社会发展预期目标

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是“十四五”承前启后的关键之年。面对错综复杂的国际国内形势，我们将坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实市委、市政府和区委决策部署，扎实推进产业发展、项目建设、民生保障等各项重点工作，积极抢抓机遇、努力攻坚克难，力争经济和社会发展取得新进展、新突破。

2023年全区经济社会发展的预期目标为：

- 地区生产总值增长8.5%；
- 固定资产投资增长10%；

- 社会消费品零售总额增长 10%;
- 规模以上工业增加值增长 12%;
- 高新技术产业增加值增长不低于 20%;
- 战略性新兴产业产值增长不低于 20%;
- 一般公共预算收入增长 8%;

——城镇、农村居民人均可支配收入与经济同步增长，增幅高于全市平均水平。

三、2023 年国民经济和社会发展主要任务

为完成上述目标，我们将重点做好以下几方面工作：

（一）加快转型升级，推进一二三产业融合发展

一是实施乡村振兴战略。坚持把休闲农业和乡村旅游发展作为现代农业发展新的增长极，积极培育一批家庭农场、合作社等新型农业经营主体。鼓励江淮植物园、蓝莓庄园等龙头企业扩大规模、丰富业态。利用梅花山周边闲置农用地，谋划实施光伏农业标准化大棚，苗木花卉产业基地等项目。结合城南人居环境整治和美丽乡村建设，实施燕山乡农村水利设施提升工程，促进粮食和各类农产品增产增收，保障粮食安全。

二是培育壮大制造业规模。围绕新一代电子信息显示技术、装备制造等主导产业，实施补链、延链、强链行动，加快中欣电子科技产业园、惠隆鑫电子产业园等一批在建项目进度，开工建设奥源科技园、中创电子产业园等一批工业项目，确保蚌山集体经济产业园、华运智慧物流加工中心等一批项目按期竣工投产。新增规上工业企业 5 家以上。引导鼓励和平乳业、天成包装等企业不断技术改造，探索主辅分离试点，积极发展生产性服务业。

三是加快发展商贸服务业。北部老城启动篾匠街、蚂虾街、黄庄二巷、宝兴面粉厂工业遗址等老城特色街区改造提升，实现二马路商业广场、鹏欣中心竣工运营。中部片区支持凤凰国际、绿地珠峰、万达广场等总部经济楼宇做大做强，启动光彩大市场提升改造，引入亮剑互娱直播、光彩玉器抖音直播等一批网红经济发展。南部新城推进奥林商业广场、新威生活广场等综合体健康运营，落地颐高数字经济产业园、比亚迪汽车直营基地，打造集购物、文娱、教培、康养等为一体的社区邻里中心。全年新增纳税超亿元楼宇 1 栋、超千万元总部经济项目 2 个。新增规上服务业企业 10 家，限上批零住餐企业 30 家。

（二）强化“双招双引”，注入经济发展活力

一是创新招商方式。坚持并完善顶格招商、区级领导“挂帅”、乡街部门全面参与的全员招商机制，创新拓展外包招商、以商招商、驻点招商、顾问招商、基金招商工作方式，紧盯长三角、珠三角重点区域，进一步发挥好驻外招商小分队作用，举办主题招商推介活动不少于 2 次。

二是紧盯招商重点。围绕主导产业发展，制定招商手册和产业发展图谱，制造业聚焦电子信息、智能终端、新材料等重点领域，不断完善上下游产业链条；服务业聚焦商贸服务、冷链物流、总部经济等重点领域，进一步“锻长补短”。全年新引进亿元以上项目不低于 50 个，其中 10 亿元以上项目不少于 2 个，50 亿元以上项目不少于 1 个。

三是强化招商服务。严格兑现落实各项优惠政策，坚持“帮招、帮办、帮扶”工作思路，依托蚌山区“工招园”平台，完善项目并联审批制度，做好项目“一对一”结对挂钩，积极发

挥日常协调、专题协调的推进作用，践行项目签约、落地、开工、建设、投产全流程跟踪式服务，营造良好招商环境。

（三）抓好项目建设，积蓄经济发展动能

一是健全工作机制。发挥重点项目对经济社会发展的带动作用，制定2023年重点项目计划，健全完善重点项目领导包保服务责任制，坚持周调度、月推进工作机制，制定项目横道图、定期通报项目进展，强化重点项目清单化闭环管理流程。加快创新奇智数字经济产业园、浙江中科应用技术研究院、罗瑞医疗科技等项目签约落地，全年亿元以上计划新开工项目26个以上，投产竣工项目16个以上。

二是做好项目推进。按照北部老城、中部片区、南部新城、乡村振兴四大板块推动项目建设。北部老城开工建设老旧小区雨污水分流改造工程，蚂虾街历史文化特色商业街区等项目，谋划新源热电铁路专用线搬迁。中部片区开工建设新建小区配套道路等项目，谋划实施光彩大市场新能源街区；南部新区开工建设洪亚食品产业园、振中产业服务中心等项目；城市规划区外开工建设孙家圩子渡江战役旧址提升改造，城南人居环境整治等乡村振兴项目。同时加强重大项目谋划，抓住蚌埠获批生产服务型国家物流枢纽的契机，积极争取市级尽快打通解放路至刘府南延段，提前谋划在解放路南延段两侧布局生产服务性物流项目。谋划田荣铁路无水港，铁路南货场搬迁，推动虎山油库搬迁及机场油库铁路专用线建设。

三是强化要素保障。在建项目加强与上级政策衔接支持，积极争取中央预算内投资、专项政策支持、金融机构项目贷。谋划项目加快编制项目可研，积极申报棚改专项债、政府专项

债。编制城市更新、片区开发等项目包，对接政策性银行、商业银行，争取更多银行的授信贷款。推进南部新城区域土地要素保障，修订新增土地征收成片开发方案。完善路网、水电、道路等基础设施建设，提高园区运营管理水平，新增标准化厂房面积不少于40万平方米。

（四）加快改革创新，激发经济发展动能

一是推动重点领域改革。完善政府平台公司法人治理体系，实现从管资产向管资本转变，进一步拓宽融资渠道，提高直接融资比重，全年新增融资超30亿元；加强专业队伍建设，完善薪酬管理、绩效考核等激励机制，为平台公司强筋健骨注入活力。

二是强化区域开放协作。积极培育外贸主体，加大外贸企业支持力度，做大做强宁波必创跨境电商产业平台，鼓励扩大进出口规模。利用与宁波市鄞州区结对帮扶的有利契机，加强双方在产业园区共建、科技创新共享、人才交流共通等领域全面合作。积极发展“飞地经济”，探索共建跨区域园区和产业合作平台。同时，深化与江浙沪中心城区交流合作，主动承接长三角产业转移项目，推动区域合作向更深层次、更高质量发展。

三是坚持创新驱动发展。鼓励企业加大研发投入，加深与大院、大所产学研合作，不断提升规上企业研发中心覆盖率，新增企业技术中心1家以上，全社会研发投入占GDP比重稳步提升。帮助企业提升自主创新能力，全年新增高新技术企业15户以上，新增有效发明专利60个，新增市级及以上“专精特新”

企业 3 家。加大招才引智力度，新增省级高层次人才团队 2 个以上。

（五）创优营商环境，提升为企服务效能

一是提升政务服务水平。持续深化“放管服”改革，拓展优化“互联网+政务服务”，进一步减少办事环节、精简申请材料、压缩办理时限。加快推进政务服务事项“跨省通办”、长三角“一网通办”，进一步完善长三角政务地图。办好 7×24 小时不打烊“随时办”服务大厅，让群众和市场主体办事更省心，全年新增市场主体 1 万户。

二是优化为企服务模式。完善领导干部包保服务企业制度，确保“四上”单位包保全覆盖。坚持“一线”工作法，定期开展企业集中走访调研活动，主动了解并破解企业发展难点、堵点。健全完善重点行业企业座谈会制度，进一步畅通政企沟通渠道，真心真意帮助企业解决实际困难，营商环境满意度评价力争全市前三。

三是强化政策资源支撑。创新出台更有针对性的产业发展政策，主动帮助符合条件的企业争取“制造强省”、“皖北贴息”等各类政策资金，支持企业良性发展。开展专业人才定制培训，举办特色专场招聘活动 10 场以上、开展职业技能培训 3900 人次以上。持续推进“减费降税”，全年力争减少税费 3.5 亿元以上。

（六）精细城区管理，推进城乡协调发展

一是更新老城基础设施。加大城区路网建设步伐，打通中山街北段、中荣街北段等断头路，推进老城区 21 条道路提升改造、新城区 17 条道路建设。建成投用淮河路停车场等停车设施，新增公共停车泊位 800 个以上。实施龙湖香都、光彩家园等片区更新改造，完成 8 个老旧小区改造。建好排水防涝、应急避难场所等工程，建设海绵城市、韧性城市。

二是提升新城人居环境。加快中盛电子产业园、振中产业园等项目建设进度，谋划迎宾大道东侧，解放路东侧等地块开发。开工建设新建 M-H-8 路（陶山—黄山大道）等 9 条城区道路，完善“四好农村路”建设，继续提升改造农村道路 35 条。持续开展农村人居环境整治提升行动，完成定庵村美丽乡村建设。科学推进乡村规划编制，坚持“一村一品”产业规划，引导乡村特色发展，打造南部生态新城。

三是强化城市治理水平。健全“街长制”运行管理模式，加强数字化城管在城市管理各领域的推广运用，构建集监督监控、科学预警决策、物联管理于一体的信息化管理平台。进一步提高道路清扫保洁质量，逐步推进我区生活垃圾分类全覆盖。全域化、常态化推进文明创建工作，持续巩固提升国家卫生城市和文明城市创建成果。加大各类道德典型选树、宣传，营造崇德向善社会新风尚。

（七）坚持绿色发展，打造生态蚌山样板

一是持续提升生态环境。结合“靓淮河”工程，实施好淮河南岸蚌山段景观整治。统筹推进“四山两廊”开发，持续提升城区绿化面积，新增改造提升绿地面积 25 万平方米，新建绿

道 3 公里、街头游园 2 个。深化新一轮林长制改革，新增造林 80 亩，完成森林抚育 1500 亩。

二是推进环境综合治理。加大餐饮油烟、建筑扬尘、散乱污企业整治力度，确保 PM2.5 平均浓度持续下降，空气质量持续上升。确保秸秆禁烧“零火点”。认真落实“河长制”，统筹做好水污染防治，推进淮河蚌山段、龙子湖入湖排水口等重点流域水污染防治，实施梅花山水库除险加固工程。实施好农村黑臭水体整治，强化生活垃圾无害化处理。

三是坚持推动绿色发展。加快推动绿色低碳发展，支持高美福电子、海勤科技等企业创建省级以上绿色工厂。依托国电投大力引进光伏产业，积极推进屋顶分布式光伏和新能源汽车充电设施建设。加强宣传生态文明理念，倡导绿色消费、绿色居住、绿色出行，推行绿色办公和绿色采购，完成上级下达的能源双控指标任务。

（八）完善民生保障，推进社会事业发展

一是筑牢民生工程。持续压减一般性支出和“三公”经费，保障民生支出不降低。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，坚决做好困难群众兜底工作。推进“靓淮河”滨河大道改建工程蚌山区段、雪华路棚户区改造等项目征收，加快徐桥安置房、宏业路 B 地块建设，开工沈圩地块、小王庄地块、宏业路 F 地块安置房建设，新建安置房 1900 套。继续高质量实施好民生工程项目和“暖民心”行动，提升群众幸福感和满意度。

二是深化平安蚌山建设。推进“雪亮工程”和智慧城市安全发展建设，完善“视联网+”工作机制，确保各类视频资源互联互通，资源共享。严格落实安全问题隐患大排查大整治，坚决

防范和遏制重特大事故发生。深入开展风险隐患排查化解行动，完善矛盾纠纷多元调解机制，推进重复信访治理和信访积案攻坚，及时解决群众合理诉求，把隐患化解在萌芽、解决在基层。

三是大力发展社会事业。创建全国义务教育优质均衡发展区，新建改建二实小滨湖学校、一实校城南初中部等5所义务教育学校。落实三孩生育政策及配套支持措施，积极推进托幼一体化建设，佳源东方都市、海亮天御等幼儿园投用。完善公共卫生服务体系，推动二院新院区正式运营。完善现代公共文化服务体系，打造“书香蚌山”15分钟阅读圈，支持文化惠民工程建设、文艺精品创作，塑造蚌山特色文化品牌。推动双拥、人防、科普、宗教、外事侨务、社会信用、工会、青少年、妇女儿童、残疾人等事业全面发展。

各位代表，做好2023年国民经济和社会发展工作担子重、责任大。让我们在区委的坚强领导下，以时不我待、只争朝夕的工作状态，坚定信心、开拓进取、担当作为，努力完成各项目标任务，奋力谱写现代化中心城区高质量发展新篇章！