

区十七届人大四次

会议文件 A17

2020 年蚌山区政府工作报告

2019 年 12 月 25 日在区第十七届人民代表大会第四次会议上

区长 任生

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在市委、市政府和区委坚强领导下，全区上下紧盯目标不动摇，全力推动经济社会高质量发展，较好完成区十七届人大三次会议确定的目标任务，连续七年获全市综合目标考核优秀等次。区领导班子连续七年获评“好班子”，蚌山区被市委、市政府记集体三等功。

前三季度，全市通报的 14 项分县区考核指标中，蚌山区 8 项指标位列前三，其中 4 项第一，领跑全市。地区生产总值增长 8.8%，财政收入增长 7.7%，规上工业增加值增长

12.1%，服务业增加值增长 9.7%，战略性新兴产业产值增长 38.3%，民间投资占固定资产投资比重 85.7%，城镇常住居民人均可支配收入增长 9.8%，农村常住居民人均可支配收入增长 10.3%。预计，全年继续保持“总量进位、增速领先”的良好态势。冲刺综合目标考核“八连优”。

——百日攻坚，迈出铿锵有力的步伐。实施项目百日攻坚行动，“十大计划新开工项目”“十大计划竣工项目”全部完成预期任务。重点项目建设考核居全省前列，获省政府通报表扬。成功对接世界百强企业德国西门子、全国民营百强企业上海复星集团，西门子低压电器智能制造项目开工建设，复星云谷蜂巢城市项目正式签约。

——百家夜市，亮出敢为人先的风采。在全省率先出台夜间经济发展方案。开发“夜蚌山·乐生活”平台，上线商户突破 400 家。举办夏季夜市主题活动 7 场，引入互联网直播，推出微雕、糖画等非遗项目及歌舞戏曲节目 150 余个。开通夜游巴士专线，2 条线路、10 个景点串珠成链。

——百姓安置，拿出雷厉风行的姿态。全面统筹人力、物力、财力，坚决迅速推动安置房各项工作，实现征收 2010 户、开工 628 套、竣工 1054 套、回迁 2180 套，分别完成目标任务 105%、136%、132%、121%。

——百年树人，给出温暖人心的回答。继蚌山小学百年庆典后，回民小学步入百年殿堂。全区摘获国家级素质教育成果奖 246 项，全市领先；4 名学子入围全市中考前十。一

实校育出中考状元，平均成绩全市考评第一；蚌山小学、一实校获评全国基础教育网络学习优秀校。

今年，我们有任务必干、有要求必行，蚌山创新力、执行力、影响力不断提升，蚌山名片不断擦亮。

一类工作获得国家充分肯定。中央政法委、国家民政部领导分别视察我区综治中心建设、社区民主协商。区人民调解委员会获司法部表彰“矛盾不上交工作表现突出集体”。喻义巷社区获全国扫黄打非进基层示范点，全市唯一。

一个试点引起省级高度关注。南山郦都社区获批省级智慧社区建设试点，全市唯一。全面提前完成建设任务。省委常委带队调研，全省民政系统两次培训班、450余人现场交流，淮北市、安庆市组团观摩。

一组数据远超全市整体进度。新增“四上”企业59家，历年最多，占全市增量34%；总量301家，市辖区第一。新增规上服务业企业16家，占全市80%；新增限上批零住餐企业15家，占全市88%；新增有资质建筑业企业25家，全市第一。

一批经验得到各方广泛认可。基层治理、民生建设等工作机制不断创新，成效渐显。江苏省、湖北省、陕西省，省财政厅、民政厅、商务厅、司法厅、卫生健康委、数据资源管理局、人防办、工商联，以及合肥、淮南、滁州、六安等省内外各级领导，先后莅临蚌山指导交流，为我们决胜“十三五”、决胜全面建成小康社会带来更多信心、更多力量。

一年来，我们抓先抓早、抓在日常，项目建设有条不紊

1. 工作机制持续完善。开展“项目质量提升年”行动，创新设立重点项目“首席服务官”，建立工作台账，“一对一”精准帮扶。连续 11 年制定项目包保服务册，60 个在建项目全部挂出横道图，实现人人有压力、事事有回音。“马上办”项目督办模式获市主要领导充分肯定，今年新增督办任务 43 个，按时办结率 95.3%。

2. 关键要素精准投放。市规委会通过 31 项目次，组卷报批土地 2430 亩，涉及项目 17 个。新增国家开发银行贷款 4.6 亿元、农业发展银行贷款 9200 万元，用款率分别达 95.9%、83.5%，均居全市前列。争取省土地储备专项债 11 亿元，占全市总量 85%。争取棚改专项债近 4.7 亿元，定向输血二马路、南山宾馆及周边棚改安置房等重大项目。

3. 重点项目全力提速。成立征迁拆违组、重点项目推进组，集中精力啃掉项目“硬骨头”。完成征迁 14 万平方米，整治违法用地 17 宗。亿元以上项目新开工 22 个，省级重点项目新开工 17 个，开工率 100%，全市第一。新二中西侧地块、宏业路两侧 G 地块等项目开工建设，珠海泰坦新能源产业园主体建成，鑫众玻璃深加工研发中心全面竣工。

4. 发展潜能加快储备。举办“昆山智能终端产业对接恳谈会”，成立 5 个驻外招商组，储备意向企业 100 余家。签约亿元以上项目 24 个，省外亿元以上到位资金增长 20%。新增投资 5000 万元以上入库项目 16 个，计划总投资 117 亿元。

新增谋划项目 46 个，计划总投资近 500 亿元。科技创新园、智慧产业园实现满仓运行，大健康产业园新进企业 10 家，税收总量突破 6000 万元，增长近 50%。

一年来，我们把牢方向、重点突破，产业转型久久为功

1. 实体经济有效帮扶。全市创新探索营业执照“就近办”、便民服务“上门办”。政务服务上线事项 4469 项，申请材料再压缩 40%、办结时效再压缩 30%。企业设立实现一日办结、全程电子化登记。蚌山区小微企业众多，占辖区企业总量近 90%，我们扛住财政压力，减征小微企业税收 3.6 亿元。“四送一服”实现注册资金 50 万元以上企业走访全覆盖，解决问题 200 余个。为各类企业争取奖补资金超亿元。高美福电子、零度新能源等 18 家企业成功挂牌省科创板。

2. 现代服务不断扩容。完成社会消费品零售总额 196.5 亿元，全市第一，自“十三五”以来，占市区比重始终超过 45%，呈上升趋势。争取省级服务业引导资金 550 万元，占全市总量近 40%，全市第一。百大易商通物流园竣工投用，新城吾悦广场盛装开业。跨境电商产业园引入阿里巴巴本地化运营中心，建成跨境电商市级孵化中心；现有企业 217 家，网络零售额超 15 亿元，效益稳居皖北同类型园区首位。

3. 智能制造续力深耕。签约中航电子科技、苏州基融富高分子材料等高科技项目 7 个，计划总投资 28.6 亿元。蚌山半导体科技园主体封顶，未来重点集聚光电通讯、网络元器件等产业。天成活性新材料研发中心、江苏德泰新材料一

期等项目竣工投产，深圳海勤科技一期设备进场。高美福电子丁林冬团队、凌坤智能科技年四成团队，获评省级高层次科技人才团队，数量全市三占其二，各获省级支持 600 万元。年四成入选安徽省战略性新兴产业技术领军人才。

4. 近郊农业平稳发展。强化农业科技注入，联合省农科院成功研发水稻、草莓新品种，现代农业园区实现物联网全覆盖；秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达 91.6 %、84%，均高于全市平均水平。“六次产业”加速推进，农产品加工产值增长 13%，花卉苗木、设施蔬菜等特色农业增种 1660 亩，福淋乳业牛奶深加工项目全面完成。拨付政策资金 380 余万元，提质增效海上明珠、蓝莓庄园等龙头企业。农村“三变”改革盘活农房 2000 余平方米，筹集股金 69 万元，农户参与改革项目收入 115 万元。村集体经济收入突破百万元。

一年来，我们优化功能、内外兼修，城乡品质精益求精

1. 基础设施逐步更新。投入 760 万元，完成纬二路、华盛街等 5 条道路白改黑及下水管网改造。红旗五路排水防涝工程全面结束，虎山东路南段（燕山路-黄山大道）开工建设，水蚌线外迁工程蚌山段进度全市最快。“四好农村路”拓宽、延伸 19 公里。农业沟渠清淤 7.5 公里，完成目标任务 125%。王巷村生活污水处理设施建成投用。

2. 绿色生态加速改善。PM2.5 年平均浓度降至 49.7 微克/立方米，降幅全市最大。持续巩固省级森林城区建设成果，林长制、河长制深入推进。新增绿地 29 万平方米，植树造

林 944 亩，分别完成目标任务 102%、118%。春季抚育森林 5000 亩，义务植树 10 万株，房前屋后零星植树 10 万株。建设养护绿道 20 公里、游园 21 个。

3. 环境治理多点发力。“街长制”试点效果良好，收集问题 7800 余件，处置率 100%。数字城管按期结案率 99.9%。大棚房专项整治通过国家验收。困扰多年的虎山脏乱差问题得到彻底解决。在全市率先完成全部行政村村庄规划编制。农村垃圾实现城乡一体化治理，无害化处理率达 90%。投入 320 万元，农户改厕 1100 户。秸秆禁烧连续 7 年实现零火点。仲集村获评省级卫生村、首批省级美丽乡村示范村。

4. 文化内涵日趋丰富。区图书馆启动建设，区文化馆达到国家二级标准，乡街文化服务中心全部实施升级改造。坚持好人月度评选，新增中国好人 3 人、安徽好人 4 人。“新时代文明实践小喇叭”在省级专刊作经验交流。举办全区首届、全市首个农民文化节，全省创新推出农民大篷车巡演“9+N”模式，38 场演出全部由本地村民当导演、当主角，演绎土生土长文化味，共嗨邻里乡亲大联欢。

一年来，我们统筹兼顾、务实笃行，民生工作守土尽责

1. 民生工程优先投入。民生保障支出约 10.6 亿元，占财政总支出 90%。7000 万元民生工程配套资金提前足额拨付。城镇新增就业 10200 余人，发放创业担保贷款 3793 万元，完成目标任务 120%。全力做好困难群众帮扶，发放城乡低保金 1885 万元，残疾人、特困人员、计生家庭及养老补贴 841

万元。发放医疗救助资金 136 万元，救助群众 2701 人。

2. 住房保障全力供给。在全市试点实行公租房运营管理政府购买服务，房屋环境、管理效率明显提升；实物配租 36 户，租金补贴 191 户，确保应保尽保。老旧小区提前两年完成“十三五”改造任务后，全面完成回头看。沈圩 A 地块、宏业路两侧老铁路宿舍 F 地块、圈堤路 1 号楼及周边棚户区征收扫尾，宏业路 G 地块、朝阳南路东侧、南山宾馆及周边棚改安置房开工建设，升平街东侧安置房主体竣工，公栈路北侧、雪华路两侧、马场湖路西侧、沈圩 C、D 地块安置房交付安置。

3. 社会治理纵深拓展。深入开展扫黑除恶专项斗争，扎实推进“一案一整治”“一治三重”任务落实。刑事案件数量下降 18%，群众安全感省级调查得分率达 99%以上，稳居全市第一。区防线办荣获全省首批国家安全工作先进单位。全市首创共维基金支持重大火灾隐患整改模式，消除隐患 2000 余处。“雪亮工程”新增点位视频 4700 余路，社会视频基本实现互联互通。办理信访件 1508 件，办结率 99.9%，中央、省交办案件化解率 100%。处置各类欠薪案件 181 起，为 1876 名劳动者追回薪资 2038 万元。办理法律援助 512 件，挽回群众经济损失 280 万元。完成社区协商议题 105 个。类金融机构经营风险得到有效管控。

4. 各类事业蓬勃向上。南山学校开工建设，雪华小学主体竣工，一实校西校区（红旗一小）、二十六中老校区、铁

三小完成改造，洮湖湾幼儿园纳入龙湖幼儿园教育集团。居民电子健康档案建档率 81.3%，数据库近期向市民开放，实现自助查询。建成运营全市最大的居家养老服务中心。退役军人信息采集基本完成，采集人数 6263 人，悬挂光荣牌 6135 户；发放退役军人优抚金 460 余万元；1 名退役军人代表蚌埠市，荣获全国模范退役军人。投入 128 万元，持续提升渡江战役总前委旧址外围环境。学校食堂、养老机构实现“阳光餐饮”全覆盖。连续 5 届成功举办“全国青少年乒乓球百团大战”。戏剧《寸草心》获“华东六省一市现代地方小戏大赛”银奖。试点推出“全科社工”，一口受理便民事务，让群众“找到一个人、办成所有事”。国防、双拥、人防、科普、外事侨务、残疾人等事业均取得新进展。

一年来，我们不忘初心、牢记使命，自身建设持之以恒

认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和十九届二中、三中、四中全会精神，领导班子带头开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以强烈的政治意识和责任意识，做好意识形态工作，高质高效完成政府机构改革，设置区政府机构 23 个。坚持审计监督全覆盖，做好政府自身“体检”，完成领导干部经济责任审计项目 9 个。开展重大决策合法性审查 26 件。办理市、区两级人大议案建议和政协提案 147 件。区级权责清单压缩至 709 项，较去年减少 81 项。区领导开门接访群众 195 批、477 人次。

各位代表，为者常成，行者常至。回眸 2019，蚌山高质

量发展再上新台阶。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协关心支持、有效监督的结果，更是广大干部群众不畏艰难、不懈奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民以及所有关心、支持蚌山发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，今年是新中国成立 70 周年，也是蚌埠市解放 70 周年、中心城区人民政府设立 70 周年。

70 年披荆斩棘，蚌山人以“不到长城非好汉”的意志，勇闯发展新路。新中国成立以来，20 位区委书记、17 届区人大常委会、17 届区人民政府、9 届区人民政协常委会带领中心城区接力探索、不断实践。在全国率先开放小商品市场；在全省率先开展集体土地征迁货币化安置；在全市率先探索道路保洁、市容管理市场化，启动帮办服务体系改革。当年“古渡渔村”的“采珠地”，正朝着“追求卓越”的“皖北首善之区”不断升级。

70 年朝气蓬勃，蚌山人以“万类霜天竞自由”的活力，勇立市场潮头。1952 年组建社区、完善区划以来，个体工商户数量增长 6.9 倍，企业数量增长 116 倍，涌现出全省第一栋大型商业楼、第一个饮食群、第一个玉器市场，全市第一家公社企业、第一个产值超亿元乡镇、第一条步行街。往日荣光映衬今日央企、世界 500 强、全国 500 强企业相继落地，当年“津浦兴埠”的“华尔街”，正朝着“融合通达”的“皖北首善之区”不断迈进。

70年栉风沐雨，蚌山人以“敢教日月换新天”的豪情，勇攀时代高峰。1953年第一次人口普查以来，总人口增长4.6倍。1956年完成社会主义改造以来，工业总产值增长6363倍。1985年建立区级财政以来，财政收入、财政支出分别增长502倍、576倍。淮河路、南山公园陪伴历史成长，东海大道、城南新区铸造新的辉煌。当年“两条马路”的“蚌埠集”，正朝着“一主两翼”的“皖北首善之区”不断扩张。

70年同舟共济，蚌山人以“热风吹雨洒江天”的情怀，勇担民生大任。今天的蚌山区，载誉全国民族团结进步模范区、全国义务教育发展基本均衡区、全国白内障无障碍区、全国科普示范区，全市首家省级文明城区、省级森林城区。老旧饮食群、老旧菜场、老旧街巷、老旧小区改造走在全市乃至全省前列。当年“南山至高”的“中市区”，正朝着“人民至上”的“皖北首善之区”不断蝶变。

各位代表，70年弹指一挥间，70年沧海变桑田。70年，一直在变的是建置区划、是城市形象、是经济规模，始终不变的是中心城区、老城人民对未来美好生活的向往。因这向往，蚌山一往无前，蚌山无往不胜。

各位代表，我们的事业早已开始，我们的事业远未结束。我们自豪但不自满、昂扬但不张扬，前进路上，还有许多沟沟坎坎、困难与挑战：**一是发展空间受限制。**蚌山区是安徽省面积较小的行政县区，老城建筑密度大，新城规划面积小，虽然我们精打细算，不断“腾笼换鸟”，但一些体量大的产

业项目仍然难以落地，产业集聚、产业质变还有较长路要走。**二是历史欠账待解决。**作为老城区，我们面临更多的历史遗留问题，这些问题伴随城市快速发展必然会出现，也必然会解决。但受限于区级财力，全部消化还需要时间。**三是城乡发展不平衡。**当前城南新区公共服务配套在逐步完善，但一些偏远地区还没有补齐，优质的教育、医疗等资源还存在城乡不平衡、区域不平衡问题。对这些困难与挑战，我们一定高度重视，用实干实效回报群众信任，不负人民重托。

二、2020 年经济社会发展总体要求

各位代表，历史是无情的，却是公正的。它鞭挞尸位素餐，更留芳鞠躬尽瘁；它批判蝇营狗苟，更镌刻功业千秋。我们走在中华民族伟大复兴的康庄大道，站在全面建成小康社会的历史舞台，唯有不忘初心，方能勇于担当；唯有牢记使命，方能勇创未来。

要砥砺前行，做矢志不渝的追梦人。明年，我们将同全国人民一道，决战决胜全面建成小康社会；未来，我们还要同全国人民一道，合力建设社会主义现代化强国。梦想不止，奔跑不息。必须牢牢坚持首善标准不动摇，在工作全领域固根基、扬优势、补短板，向着皖北首善之区不断前进，向着更高境界的首善之区不断前进，向着建功新时代的首善之区不断前进。

要与时俱进，做乘风破浪的弄潮儿。世界日新月异，形

势千变万化。过去的功劳簿不是“睡觉”的温床，昔日的功勋章也不是发展的护身符。必须时刻充满危机感、紧迫感，让思想更加开放、机制更加创新，模式不断迭代、产业不断升级，以逢山开路、遇水搭桥的开拓精神，在更多的“无人区”，闯出更多蚌山路径，留下更多蚌山足迹。

要急流勇进，做不负韶华的实干家。区域经济你追我赶，不进则退，慢进也是退。虽然我们已经实现综合目标考核“七连优”，但对标发达城区，还相差甚远。事难不是退缩的理由，事多更是懒惰的借口。必须脚踏实地、埋头苦干，用一丝不苟的工作态度、一往无前的奋斗姿态、一马当先的无畏气魄，竭力开创蚌山美好未来。

各位代表，明年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。做好明年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，为决胜“十三五”、决胜全面建成小康社会交出优异的蚌山答卷。

各位代表，我们即将迎来新的历史任务，也迎来新的发展机遇。当前，长三角一体化发展正式上升为国家战略，机制、要素、市场面临新一轮整合，我们将围绕长三角一体化，竭力做好融入、配套、服务、协同文章，争取更多资源，储备更多能量；精心组织“十四五”规划编制，确保在未来很长一段时期，抢占更多先机，赢得更多胜利。

主要预期目标是：地区生产总值增长 8.2%，财政收入增长 8%以上，规上工业增加值增长 8%以上，服务业增加值增长 8.5%以上，社会消费品零售总额增长 8%以上，战略性新兴产业产值增长 20%，高新技术产业增加值增长 20%，进出口增长 12%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入均增长 9.2%。固定资产投资保持正增长。

上述目标的制定，考虑了高质量发展要求，也考虑了跨越赶超的需要。综合认识国情、省情、市情，蚌山发展面临的环境将更加复杂，不确定性也将更大。但困难永远和希望同在，挑战永远和机遇并存。宏观形势，我们必须接受；微观操作，我们可以有所作为。在经济上行期，比别人发展快一点；经济下行期，比别人发展稳一点。永远保持先人一步、快人一拍，永远保持高昂士气、激昂斗志，蚌山，就能在经济上下波动的客观规律中，找到首善的节奏，开辟首善的道路，创造首善的辉煌。

三、2020 年政府工作任务

各位代表，新的一年，我们将加强统筹协调，重点做好以下工作：

（一）聚焦项目引领，掀起热火朝天的建设高潮

1. 积蓄经济发展后劲。围绕主导产业、民生事业、基础设施、乡村振兴等领域，新谋划项目 50 个，总规模不低于 500 亿元。积极开展项目推介，至少举办省外招商引资推介

会 2 次。至少签约国内 500 强企业 1 家、总部经济项目 30 个、亿元以上产业类项目 20 个、10 亿元以上 2 个，省外到位资金 90 亿元以上，政府部门各引进主管行业龙头企业 1 家。上半年完成老城区净地全部出让、城南新区至少出让土地 600 亩。全面开展招商引资回头看，看速度、看投资、看效益、看影响，让更好的项目拥有更多的资源。建立闲置资产动态数据库，通过腾笼换鸟、合作经营、增资扩股等方式，进行二次招商。

2. 加快项目建设速度。认真贯彻“三个一切”理念，坚持工地就是阵地、现场就是考场、进度就是尺度，建立健全重点项目推进组、征迁拆违组、驻外招商组“三大冲锋队”奖励约束机制，提高项目实际到位资金和建设速度等指标考核权重，确保月月有签约、有开工、有投产。严格实行“横道图”管理机制，在建项目全部实现挂图作战，做到重大项目周调度、月观摩、季评比。全年计划亿元以上项目开工 26 个、竣工 12 个、达产 6 个。开工建设国际足球小镇一期、珍宝岛奥林商业广场、复星云谷蜂巢城市等项目，主体建成丰原医药研发生产基地、和平乳业二期，竣工投用风瑞超洁净设备研发中心。

3. 迭代园区经济模式。集约节约利用园区资源，整理、优化主导产业，延伸、拓宽产业链条，实现园区“瘦身”“增高”。着力推进园区软环境建设，科技创新园、智慧产业园、智能制造产业园各建公共服务平台 1 个，聚焦政策适配、业

务代办、技术交易、人才服务等，打造系统服务集成商。智能制造产业园实现厂房利用率 100%，大健康产业园新增税收 2000 万元。创新融资模式，推动园区进入多层次资本市场。探索引入社会资本、专业团队参与园区运作，初步建立与中关村、张江高科等知名园区合作关系，打造园区“飞地”，实现品牌赋能。

（二）聚焦民营经济，奏响提质增效的发展旋律

1. 健全政务服务体系。制定出台优化营商环境相关机制，让市场安心、企业省心、群众舒心。深入推进“一网、一门、一次”改革，逐步实现个人事项办理“零原件、不见面”。开设“一网通办”线上专栏、线下专窗，提升异地办理能力，助推长三角政务服务一体化。继续深化“证照分离”改革，有序推进“照后减证”。全面实行证明事项告知承诺制。持续健全社会信用体系，强化失信联合惩戒和守信联合激励。

2. 构建融资服务生态。完善政府性融资服务平台功能，探索向保理、典当、融资租赁等领域延伸，为企业提供更便捷、高效的全链条融资服务。蚌埠卓越中小企业融资担保公司至少完成合作银行授信 10 亿元、放款 2 亿元，担保 50 户以上。巩固拓展政银企沟通渠道，举办银企集中对接会不少于 4 场。有效打造供应链金融，利用应收账款、动产质押、预付款等模式，保障供应链企业资金宽裕、风险可控。完成供应链融资 2 亿元以上。推动实施中小企业信用贷，探索建

立区级风险补偿基金，支持企业发行集合债券、集合票据、私募债券等。鼓励企业直接融资，至少新增科创板储备企业10家。

3. 激发市场主体活力。实施企业大提升行动，经济部门各组建行业发展集团1个，打造企业“联合舰队”，共同抗风险、上规模、提质量。申报市政府质量奖企业2家。立足“亲”“清”新型政商关系，有效开展“四送一服”，乡街走访企业完成全覆盖，各净增“四上”企业4家。实施企业家培育工程，梯次分类培训至少4次、200人以上。扩大政府购买服务范围，为社会资本提供更多可口“下饭菜”。确保民间投资占固定资产投资比重全年保持80%以上。建立健全公正监管机制，推行信用监管、联合监管、“互联网+监管”，坚决治理多头检查、重复检查，让企业安心生产、安心发展，做到“不喊不到、一喊就到、服务周到”。

（三）聚焦消费升级，激发源源不断的内生动力

1. 整合商圈功能模块。统筹布局商业集群，变消费“孤岛”为“群岛”。推动实施淮河路提升改造，优化周边街巷经营业态，主体竣工二马路改造项目、汇金商业二期，建设蚌埠“外滩”，打造淮河路生活性服务业集聚区。提升光彩大市场内部环境，整合物流、安装、供应链等服务，培育花木、玉器等特色模块，逐步完成线上线下、跨界融合、深度体验的场景构建，建设“城市智能泛家居公园”；主体建成鹏欣水游城商业街区，优化南翔城市广场、万达珍珠坊经营

业态，打造东海大道高端商贸和生产性服务业集聚区。围绕新城吾悦广场、WM 众创智慧谷，叠加商业、“双创”优势，彰显时尚艺术特色，打造文创产业集聚区。围绕体育中心、花鼓灯嘉年华，打造体育康养、文旅产业集聚区。

2. 推动商业模式变革。实施“商业+”计划，融合文化、农业、工业等资源，促进联动营销、综合消费。加快消费服务化转型，引导商业企业由提供商品向提供需求解决方案转变，鼓励打造巧新美的商品陈列和声光色独特的商场环境。积极培育本土电商，鼓励发展连锁实体，推动形成以“移动终端+网上商店+实体店配送”为核心的网络零售格局。引进电商“独角兽”企业区域性总部 2 家，电商交易额增长 30%；跨境电商产业园新增 B2B 企业 20 家、限上电商企业 10 家，跨境电商交易额增长 50%，实现“买全国”“卖全国”，再造一个网上“二马路”。

3. 催生蚌山商业品牌。纵深发展夜间经济，推出一批夜游、夜娱、夜购等本土特色化产品，形成 2 个专业化、市场化品牌项目，建设 3 个夜间经济示范区，引进夜经济论坛、峰会等区域性、全国性系列活动，“夜蚌山·乐生活”平台上线企业不低于 600 家。举办首届淮河美食文化节。持续打造楼宇品牌，引导雪华大厦、中琦大厦、聚云互联网科技园等楼宇特色运营。5 个街道商业楼宇税收各增长 20%以上。鼓励引导商业企业实施品牌战略，不断积聚国内外先进理念、时尚品牌，提高“蚌山消费”“蚌山购物”影响力。至少开

展大型品牌时尚活动 2 次。

（四）聚焦智能制造，凝聚争先进位的关键力量

1. 提升智能制造能级。推动制造业与大数据、物联网、工业设计融合，培育智能工厂 2 家，支持凌坤智能科技等企业申报省级“两化融合”示范企业。扩大智能装备、机器人、新型显示等产业规模，至少签约智能制造产业类项目 12 个、“双基”产业关键配套项目 10 个，培育引进行业“单项冠军”2 个。开工建设德泰新材料二期、安源应急装备等项目，竣工投产西门子低压电器智能制造、基融富高分子材料等项目，投入使用蚌山半导体科技园。

2. 强化科技创新驱动。鼓励中小企业走专业化、精细化、特色化、新型化发展道路，支持高美福电子、汇精智能、华特科技等企业提高自主研发能力、申报省级企业技术中心。强化产学研合作，着力围绕在蚌大院大所，建立产业链共生共荣关系；鼓励通过合资、参股等方式，与科研院校共建研发机构。新增省级以上高层次科研团队 2 个，培育引进“瞪羚”企业 2 家，新增专精特新企业 2 家、高新技术企业 3 家。鼓励发展众包、众扶、众筹等“双创”新模式，争创国家级、省级企业孵化器各 1 个。

3. 优化产业发展配套。抢抓皖北承接产业转移机遇，绘制招商地图，分析产业链、价值链、技术链关联图谱，精准实施建链、补链、延链、强链行动。围绕“两个中心”定位，引进人力资源、检测认证、管理咨询、法律服务、会计审计

等现代服务业企业总部 10 家，加快形成皖北科技、高端产业、现代服务业集聚地。针对性调整部分地块用地性质，完善水电气等功能配套。统筹做好能源保障，优化能源消费结构，鼓励绿色生产，严控污染物排放。

（五）聚焦乡村振兴，贡献协调共进的近郊样本

1. 兴旺乡村特色产业。积极发展特色、高效农业，促进产业化、集约化发展，新增适度规模新型农业经营主体 2 家。大力培育无公害农产品、绿色食品、有机食品，申报“三品一标”农产品 2 种。提升电商进农村效能，建立健全农产品质量全程可追溯体系，逐步实现生产、处理、流通全周期信息标识，让农产品带上“身份证”，打造“城市厨房”，端出纯粹的乡土风情、乡愁味道。加快推进奶业振兴，支持本土企业优化工艺、扩大产能，紧盯长三角市场，打造省内一流的乳产品制造基地和乳业强区。全面完成农村集体产权制度改革，发展壮大村集体经济。谋划打造近郊农业“彩虹项链”，串联蚌官路、蚌刘路，培育发展更多特色项目。

2. 改善农村人居环境。拿出创城的劲头，复制创城的经验，全面改善农村环境。谋划实施整村治理，置换发展空间，选址 2 个区域建设农民安置房，变“人等房”为“房等人”。加强美丽乡村建设，争创省级森林村庄 1 个、省级美丽乡村示范村 1 个、市级美丽乡村中心村 1 个。实现农村生活垃圾无害化处理率 95%。加快完善基础设施，完成全部农村道路扩面延伸，在全市率先实现自来水“村村通”、天然气“村

村通”。

3. 聚力乡风文明建设。健全村民自治制度，修订村民自治章程、村务公开目录，规范村务公开程序，保障村民知情权、参与权、决策权。提升乡村法治水平，逐步实现乡公共法律服务工作站、村法律顾问全覆盖。推进乡村德治建设，发挥新乡贤带动作用，广泛开展“净、美、孝、礼”等主题的文明家庭评选，促进革陋习、树新风。鼓励引导志愿者、社会团体、社会组织更多走进农村，为农村“洗脸净面”“传经送宝”。

（六）聚焦功能完善，塑造安居乐业的城市环境

1. 补齐基础设施短板。城南新区筹建若干商业楼宇，保障老城区重点企业迁移需求。力争竣工通车虎山东路南段（燕山路-黄山大道），完成水蚌线外迁工程蚌山段建设，继续推进姜桥路东段、涂山路东段、航华路南段等“断头路”贯通工程。提升蚌官路、蚌刘路等乡村干道品质，做好生命安全防护，保护村民出行安全。持续推进“两治三改”专项行动，确保全区无违建；实施中山街西侧、南山公园南侧、盐业公司周边区域征收，完成小王庄征收扫尾，全年征收2290亩、722户。

2. 提高精细治理水平。制定背街小巷风貌保护、改造规划，注重文化赋能、历史代入、艺术设计、标识构建，实施街头转角、建筑面貌、路面设施等“微更新”，打造可漫步的风貌街巷。乡街各推出首批“网红”商业类风貌街巷1条。

全面推广“街长制”，打造城市智慧管理系统，构建集监督、管理、预警于一体的街长调度平台。稳步推进小区生活垃圾分类试点。建立社区、物业、业主权责清单，完善不良行为曝光及执法机制。上线淮河路中央商务区智慧停车系统，建设太平街立体停车库。

3. 注重生态环境保护。全力抓好省环保督察反馈问题整改。扎实推进河长制、林长制。启动“三山两廊”建设，串联虎山、陶山、燕山生态资源，打造燕山路生态长廊。建设胜利路与工农路交叉口、解放路与中环线交叉口等重要节点街头绿化。全年植树造林 300 亩，新增绿地 8 万平方米、提升改造 10 万平方米，新建街头游园 2 个。严把项目环保准入关、工地扬尘巡查关，确保 PM2.5 年平均浓度达到市考核要求。秸秆禁烧实现零火点。

（七）聚焦文化品味，涵养醇厚绵香的老城气质

1. 丰富文化惠民体验。完善公共文化“菜单式”服务，建立蚌山优秀传统文化资源库。互联互通三级公共文化资源，实现公共图书全区“通借通还”。依托区图书馆，探索建立专业信息采集平台，让图书馆成为企业发展、产业转型的“千里眼、顺风耳”。推广“阅读+茶吧+文艺”等多业态综合书店，让馥郁书香涵养老城气质。农民大篷车“9+N”巡演 50 场以上。

2. 彰显历史文化魅力。积极吸收淮河全流域文化元素，做到不忘本来、吸收外来、面向未来，逐步打造淮河文化之

都。大力发展非遗经济，振兴传统工艺，数字化抢救、记录非遗项目。强化历史遗址保护与开发利用，加快建设3号码头、宝兴面粉厂特色街区，打造历史记忆长廊；评选“蚌山十大历史街巷”。鼓励民营博物馆发展。实施“珠城艺人回家”计划和专题招商引资，培育引进实力雄厚的“文化航母”企业1家。探索建设音乐之城，鼓励打造音乐主题街区、社区“音乐角”，举办首届淮河民谣音乐节，让音乐成为老城的时尚韵律。

3. 塑造现代旅游格局。坚持全域旅游理念，促进观光、会展、赛事、文创、产业融合发展，推动“吃住行、游购娱”向“商养学、闲情奇”转变，构建大旅游产业生态圈。加快智慧旅游建设，完善旅游导览体系，推进管理服务标准化、精细化、信息化。创新开发旅游商品。打造文化旅游示范点6个，渡江战役总前委旧址争创国家3A级景区。着力推进VR线上旅游，提取蚌山景，景动游人心。

（八）聚焦民生福祉，建设美美与共的幸福蚌山

1. 织牢社会保障网络。坚持政府过紧日子，让群众过好日子，一般性支出压减5%以上，“三公”经费压减8%以上。保障就业岗位供需畅通，做好大学生、退役军人等重点人群服务，开展大型集中招聘活动20场以上，提供就业岗位万余个，确保调查失业率低于5%。申报棚户区、城中村改造上级资金7亿元。开工建设燕山路北侧、雅郢城中村、宏业路B地块安置房，主体建成无线电总厂A、C地块安置房，交付

安置二马路、淮河路烟厂宿舍、小新庄 B、D 地块安置房，南山宾馆及周边棚改安置房具备交付条件。全年开工建设安置房 900 套、竣工 1300 套、回迁 2070 套。全市迄今为止关注度最高、难度最大的旧城改造项目——二马路改造项目安置 1600 套。

2. 增强社会治理效能。持续健全社会治理机制，推进治理体系和治理能力现代化。争创省级社会治理（平安建设）示范区。维护国家政治安全和社会稳定，深入开展扫黑除恶专项斗争。丰富综治“9+X”平台功能，将服务资源向网格、楼栋、家庭广泛延伸。加快布局“视联网+”，实现社会视频资源互联互通，乡村主干道、进村路口做到视频监控全覆盖。复制推广智慧社区经验，打造蚌山品牌新亮点。建立健全信访应急处置机制，全力化解信访积案。强化安全生产责任落实，防范化解重大安全隐患。推动社区协商工作常态化、品牌化。深入开展社会主义核心价值观和中国梦宣传教育，搭建“益暖蚌山”线上志愿服务平台，完善文明创建体制机制，推动实现全域文明。

3. 做好社会事业统筹。优质均衡发展城乡义务教育，加快智慧校园建设，严格管理校外培训机构，开展小区配套幼儿园专项治理，确保学前教育公办率、普惠率分别达 50%、80%；组建铁三小教育集团，改造完成龙湖幼儿园，建成投用雪华小学，开工建设黄山学校，城南新区再规划建设 2 所学校。加快建设健康蚌山，推进全民健身和农村体育事业发

展；创新智慧医疗模式，实现“智医助理”医疗机构全覆盖；完善分级诊疗体系，打造市五院+宏业村街道社区卫生服务中心（雪华乡卫生院）医联体；推动中医药人才培养，加强村医队伍建设，提高家庭医生签约率、履约率。建成17个社区养老服务站，实现养老服务站社区全覆盖。加强小餐饮、农贸市场整治，全面提高食品安全保障水平。启动第七次人口普查。推动国防、双拥、人防、外事侨务、机关事务、残疾人等事业全面发展。

各位代表，民心是最大的政治。我们将不忘初心、牢记使命，砥砺新征程、奋进新时代，持续加强政府自身建设，努力打造人民满意政府。

坚持为民勤政，牢记党的宗旨。深入推进政府职能转变，体现人民意愿，维护人民利益。始终坚持党的领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真履行全面从严治党主体责任，严守政治纪律、政治规矩，严格落实意识形态工作责任制。

坚持依法行政，维护法的尊严。持续健全依法决策机制，做好政府决策合法性审查。加强执法规范化建设，完善执法过程考核机制，提升基层依法行政能力。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，高度重视社会监督和新闻舆论监督，广泛听取民主党派、各人民团体和社会各界意见，全面推进政务公开，做到公开为常态、不公开为例外。

坚持廉洁从政，锤炼严的作风。持之以恒落实中央八项规定精神以及省、市、区相关要求，严打严查“为官不为”“为官乱为”。加大审计力度，坚持做到公共资金、国有资产资源和领导干部经济责任审计全覆盖。强化廉政警示教育，让广大公职人员知敬畏、存戒惧、守底线。全面加强机关文化建设，打造干部职工“心灵家园”。

坚持高效施政，弘扬干的精神。这经验那经验，深入一线是关键。坚决破除形式主义、官僚主义，大力精简各类检查、报表、会议。继续大兴调查研究之风，在一线汲取智慧、解决问题、推动工作。全面推行“全科社工”模式，让基层干部有更多时间和群众在一起。深化政府机构内部改革，优化职能配置。强化创新意识、质量意识、效率意识、合作意识，各项工作在全国争露脸、全省争试点、皖北争先进、全市争一流。

各位代表，千里风云渡淮河，万家灯火暖蚌山。守望这片土地，奋斗，是我们对 34 万蚌山人最长情的告白。让我们在市委、市政府和区委坚强领导下，团结带领全区人民，继续扛起“蚌山有我”的责任，激发“我有蚌山”的豪情，在波澜壮阔的时代大潮中，向着首善的彼岸，劈波斩浪、自信前行！